

**Основные направления бюджетной и основные направления налоговой политики муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

**1. Основные показатели прогноза социально-экономического развития МО Ломоносовский муниципальный район, положенные в основу формирования бюджетной политики на 2017-2019 годы.**

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Ломоносовский муниципальный район на 2017-2019 годы разработан по базовому варианту, который предполагает консервативную инвестиционную политику предприятий и организаций, сдержанный потребительский спрос, с учетом сценарных условий развития российской экономики и основных параметров прогноза социально-экономического развития Ленинградской области, анализа социально-экономического развития МО Ломоносовский муниципальный район, прогнозных показателей основных отраслей экономики и социальной сферы, представленных структурными подразделениями администрации МО Ломоносовский муниципальный район, предприятиями и учреждениями социальной сферы района.

Рассматриваемый вариант прогноза, предлагаемый для разработки бюджета, предполагает развитие района в условиях проводимой политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, стимулирование экономического роста, на повышение эффективности расходов бюджета в целях улучшения качества жизни населения.

Интенсивность социально-экономических процессов, а также эффективность инвестиционной политики подтверждается положительной динамикой основных социально-экономических показателей района в 2015 году и за 9 месяцев 2016 года.

По итогам 2015 года:

- на 15% к уровню 2014 года вырос объем инвестиций и составил 6,6 млрд.руб.;
- на 32% увеличился оборот крупных и средних предприятий и составил 182 млрд.руб.;
- на 33% увеличился объем отгруженных товаров собственного производства предприятий и составил 153 млрд.руб.;
- на 29% увеличился оборот оптовой торговли и составил 29,3 млрд.руб.;
- на 14% увеличился оборот розничной торговли и составил 5,0 млрд.руб.;
- ввод жилья составил 195,6 тыс.кв.метров, введено 2346 квартир – рост в 1,2 раза к уровню прошлого года.

По итогам 9-ти месяцев 2016 года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года (СППГ):

- на 21,7% увеличился оборот крупных и средних предприятий и составил 133 млрд.руб.;
- на 20% увеличился объем отгруженных товаров собственного производства предприятий и составил 103 млрд.руб.;
- на 30% увеличился оборот оптовой торговли и составил 30,1 млрд.руб.;
- на 18,8% увеличился оборот розничной торговли и составил 4,6 млрд.руб.;
- на 32% больше введено квартир – за январь-сентябрь т.г. 1915 ед.

По итогам 9 месяцев 2016 года крупные и средние предприятия района обеспечивает 10,5% оборота предприятий в целом по Ленинградской области, по данному показателю район занимает третье место.

### *Демография*

На 01.01.2016 года численность постоянного населения в МО Ломоносовский муниципальный район составляет 69640 чел., в том числе городское население – 7360 чел., сельское – 62280 чел.

В 2015 году:

- коэффициент рождаемости составил 7,7 на 1 тыс.чел., что на 1,5% выше уровня 2014 года,
- коэффициент смертности – 13,7 на 1 тыс.чел., снижение на 10% к уровню 2014 года,
- естественная убыль населения – 419 чел., что на 18,6% ниже уровня 2014 года.

По оценке 2016 года, учитывая данные Петростата за январь-сентябрь 2016 года, показатели демографического развития сохраняют тенденции предыдущего периода.

Миграционный прирост имеет положительное сальдо.

Число пенсионеров всех категорий на 1 января 2015 – 17124 чел., на 1.01.2016г. – 18254 чел.

Прогноз показателей демографического развития на 2017-2019 годы представлен исходя из сложившейся за последние годы динамики - незначительного темпа роста рождаемости и постепенного снижения уровня смертности населения, а также продолжающейся миграции для постоянного места жительства в Ломоносовском районе. Росту миграционного прироста способствует приграничное расположение территории района вблизи Санкт-Петербурга, транспортная доступность, развитие жилищного строительства, создание комфортной среды проживания.

Основная доля многоэтажной застройки принадлежит двум муниципальным образованиям: Аннинскому и Виллозскому сельским поселениям. Так, по предварительной оценке благодаря миграционному приросту в 2017 году среднегодовая численность постоянного населения МО Аннинское сельское поселение увеличится по сравнению с 2016 годом на 11% и составит 9 тыс.человек. Учитывая возрастной состав семей, приобретающих жилье в многоквартирных домах (в основном, молодые семьи и семьи среднего возраста), структура населения будет постепенно

меняться в сторону увеличения доли населения в трудоспособном возрасте.

### ***Промышленность***

На протяжении последних 15-ти лет промышленность является ведущей отраслью экономики Ломоносовского района. В удельном весе на долю промышленности приходится 82% оборота предприятий всех отраслей экономики - 149733 млн.руб. за январь-декабрь 2015г.

Темп роста промышленного производства в 2016 году (за январь-сентябрь т.г. 121,4% к СППГ) обеспечен завершением реализации ряда крупных инвестиционных проектов:

- строительство завода по производству газовых турбин ООО «Сименс Технологии Газовых Турбин» на территории индустриального парка Гринстэйт (выход на полную проектную мощность запланирован на 2018 год);
- строительство кондитерской фабрики АО «Кондитерское предприятие «Любимый Край», мощность первой очереди, состоящей из двух линий, составляет 1,6 тыс. тонн продукции в месяц;
- новый инвестиционный проект компании «Атрия Россия» (ООО «ПИТ-ПРОДУКТ») на территории индустриального парка «Гринстейт» открыты производственные линии с расширением видов выпускаемой продукции.

По виду экономической деятельности «обрабатывающие производства» Ломоносовский район обеспечивает 16,6% суммарного показателя всех предприятий Ленинградской области и занимает второе место в регионе по объему отгруженной промышленной продукции (96,2 млрд.руб. за 9 мес.2016г.).

В удельном весе производство пищевой продукции (включая производство табака) составляет 85,5% в общей сумме обрабатывающего производства предприятий в целом по Ломоносовскому району.

За январь-сентябрь 2016 года темп роста объема отгруженной продукции предприятий пищевой перерабатывающей промышленности обеспечен на уровне 130% к СППГ, производства полиграфической деятельности – 115%, производства электронного оптического оборудования – 109%. Отмечено незначительное снижение объемов отгруженной продукции на предприятиях в сфере производства металлоизделий (на 2,3% к СППГ), обработки древесины (на 4,7%), производства керамической плитки (на 11%).

### ***Сельское хозяйство***

Основу агропромышленного комплекса Ломоносовского района составляют 15 предприятий различных направлений деятельности.

Удельный вес числа прибыльных сельскохозяйственных предприятий составляет 80%.

По итогам 2015 года объем отгруженной продукции крупных и средних предприятий сельскохозяйственного производства составил 1,7 млрд.руб., темп роста 114,5% к СППГ.

Объем отгруженной продукции предприятий АПК за январь-сентябрь 2016 года составил 1062,8 млн. рублей, что на 13% ниже уровня соотв.периода 2015 года. Основная причина снижения производственных показателей – неблагоприятные погодные условия для растениеводства в текущем году. Весенний сев был успешно проведен в оптимальные агротехнические сроки. Для увеличения урожайности, на посевные цели использовались семена высоких репродукций. Однако избыточное количество осадков июля-августа привело к гибели сельхозкультур, осложнило уборку урожая и сев озимых. В связи с этим, валовое производство зерна в Ломоносовском районе в 2016 году составит 73% от плана, картофеля – 27%, овощей – 65%. Неблагоприятные метеорологические явления признаны Областной комиссией чрезвычайными и непредотвратимыми, что препятствует выполнению в 2016 году условий Соглашения о предоставлении субсидий на государственную поддержку в рамках реализации мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

По итогам 9 месяцев 2016 года сельхозпредприятиями района всех категорий произведено: молока 24,06 тыс. тонн, яйца 27,7 млн. штук, мяса 2,5 тыс. тонн в живом весе, зерна 5,7 тыс. тонн, картофеля 1,6 тыс. тонн, овощей 9,2 тыс. тонн (в том числе крупными и средними предприятиями района произведено 8,5 тыс. тонн овощей, что в удельном весе составляет 27% объема производства овощей в целом по Ленинградской области).

В отрасли молочного животноводства все предприятия района серьезное внимание уделяют работе по воспроизводству стада. Пять хозяйств из семи имеют статус племенного завода (ЗАО «Победа», ЗАО «ПЗ «Красная Балтика», ЗАО «Кипень», ЗАО «Красносельское», в 2016 году статус племенного репродуктора получило ЗАО «Можайское»).

На 1 октября 2016 года поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах района составило 8294 голов, в том числе коров 4024 голов. Средний надой на 1 корову составил 5977кг (рост 22кг к уровню прошлого года).

В 2016 году реализованы инвестиционные проекты за счет собственных средств:

- ЗАО «ПЗ «Красная Балтика» - реконструкция животноводческого помещения и модернизация оборудования (отделение фермы Красный Бор на 212 голов дойного стада),
- ЗАО «Кипень» приобретен и установлен зерносушильный комплекс.

В целом, предприятиями района приобретено техники и оборудования в 2016 году более чем на 40 млн.рублей.

В 2016 году четыре крестьянских (фермерских) хозяйства стали победителями конкурсов на право получения субсидии (гранта) по программам «Начинающий фермер» и «Развитие семейных животноводческих ферм».

За 9 месяцев 2016 года сельхозтоваропроизводителям всех форм собственности была оказана государственная поддержка в сумме 137,9 млн. рублей: из них федеральный бюджет – 59,3 млн. рублей, областной бюджет –

78,6 млн. рублей. В рамках реализации муниципальной программы в 2016 году финансирование поддержки сельхозпредприятий - 2,6 млн.руб.

### ***Инвестиции***

Объем инвестиций за 2015 год составил 6,6 млрд.руб., темп роста к СППГ 114,7%. Отраслевая структура инвестиций в основной капитал:

- сельское хозяйство – 181,7 млн.руб., темп роста 134%;
- обрабатывающие пр-ва – 5383,3 млн.руб., темп роста 133%;
- оптовая и розничная торговля – 75,1 млн.руб., темп роста 172,9%.

Наибольший удельный вес занимают инвестиции в развитие промышленного производства – 82%.

В общей сумме объема капитальных вложений собственные средства предприятий составляют 92,7% - 6,1 млрд.руб.

За январь-сентябрь 2016 года объем инвестиций крупных и средних предприятий по предварительным данным Петростата составил 5601,7 млн.рублей, темп роста 110% к соответствующему периоду 2015 года.

В 2016 году реализуются новые инвестиционные проекты на территории Индустриального парка «Гринстейт»:

- "Эс Эм Си Пневматик" – строительство сборочно-производственного участка, учебного центра и склада пневматической продукции;
- Компания "Триэр Санкт-Петербург" - строительство учебного центра и производственно-складского комплекса ингредиентов и сухих смесей для хлебопекарной и кондитерской промышленности;
- Компания «Тэлко Оу» - строительство производственно-логистического комплекса.

В перспективе на 2017-2019 годы планируется размещение новых предприятий производственной и транспортно-логической сферы деятельности в промзоне Виллозского сельского поселения, развитие инвестиционной деятельности на территории поселений в соответствии с принятыми документами территориального и стратегического планирования.

За счет бюджетных средств осуществляются капитальные вложения на территории ряда поселений, которые активно участвует в реализации мероприятий государственных программ, направленных на совершенствование инженерной, жилищно-коммунальной инфраструктуры, реконструкцию и строительство объектов социальной сферы.

На протяжении ряда последних лет Ломоносовский район занимает второе место в Ленинградской области по площади ввода жилья. Высокие темпы многоквартирного жилищного строительства ставят задачи обеспечения современной социальной инфраструктурой, развития дорожной сети, что предполагает перспективный рост инвестиционной активности. Кроме того, ряд поселений Ломоносовского района включены в Концепцию комплексного развития территорий Ленинградской области, прилегающих к границам Санкт-Петербурга.

### ***Потребительский рынок***

Оборот розничной торговли за январь–сентябрь 2016 года составил 4641,5 млн.руб., темп роста к СППГ 118,8%.

Оборот оптовой торговли - 30109,6 млн.руб. , темп роста 130%.

Оборот общественного питания – 181,9 млн.руб., темп роста 99%.

Объем платных услуг населению – 410,8 млн.руб., темп роста 115%.

На 2017-2019 годы сохранится положительная динамика. Активное жилищное строительство стимулирует рост потребительского потенциала, способствует развитию инфраструктуры в сфере торговой деятельности, оказании услуг, общественного питания.

### ***Рынок труда***

В 2015 году ситуация на рынке труда в Ломоносовском районе оставалась стабильной, уровень безработицы в 2015 году составил 0,26%. В 2016 году уровень безработицы снизился и составил на 1.10.2016г. 0,22% от численности экономически активного населения. Общее количество зарегистрированных безработных граждан на 01.10.2016г. – 96 чел., за январь-сентябрь 2016г. снято с учета 250 чел., из них нашли работу 117 чел., направлено на профессиональное обучение 25 чел., трудоустроено из категории ищущих работу 837 чел., что составило 79% от общего числа обратившихся граждан. В базе ГКУ ЛО «Ломоносовский ЦЗН» предприятиями района заявлены 560 вакансий.

Среднесписочная численность работающих на крупных и средних предприятиях Ломоносовского района составила по итогам 2015 года 15,2 тыс.чел., в 2016 году - 15,6 тыс.чел.

По итогам 2015 года среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий и организаций района - 54,2 тыс.руб., в 2016 году уровень среднемесячной заработной платы по предварительным прогнозам превышает на 16% предыдущий период.

Основной рост среднесписочной численности отмечается в обрабатывающей и транспортной-логистической сфере.

Существенное влияние на укрепление положительной динамики социально-экономического развития территории района оказывает программно-целевой метод планирования, эффективная реализация мероприятий и достижение целевых показателей муниципальных программ, активное участие в государственных программах Ленинградской области, привлечение инвестиций, создание новых рабочих мест, увеличение доходной части консолидированного бюджета.

В 2016 году реализуются 8 муниципальных программ, финансирование которых составляет 85% от общей суммы расходной части бюджета района.

С целью внедрения Муниципального стандарта по обеспечению благоприятного инвестиционного климата выполнены основные положения:

1. Утверждена Схема территориального планирования района.
2. Заключено Соглашение об информационном обмене с ГКУ «Агентство

экономического развития Ленинградской области».

3. Имеется площадка, приспособленная для размещения новых производств (индустриальный парк ЗАО «ЮИТ Санкт-Петербург»).

4. Действует муниципальная инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства ЛФУР «Бизнес-центр».

5. Сформирован коллегиальный совещательный орган из состава руководителей крупных и малых предприятий – Координационный совет промышленников и предпринимателей при главе администрации МО Ломоносовский муниципальный район

6. Разработан Инвестиционный Паспорт района (размещен на сайте [lenoblinvest.ru](http://lenoblinvest.ru)).

7. Открыт МФЦ в г.Ломоносов для жителей и организаций района, организовано 19 удаленных рабочих мест по предоставлению муниципальных (государственных) услуг в городских и сельских поселениях района.

8. Заключено Соглашение о сотрудничестве между Правительством Ленинградской области и Администрацией МО Ломоносовский муниципальный район, разработана и утверждена Дорожная карта внедрения муниципального Стандарта по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Ломоносовском муниципальном районе. В реализации основных показателей Дорожной карты участвуют администрации поселений района.

Для определения приоритетов долгосрочной социально-экономической политики в 2016 году утверждены Стратегия социально-экономического развития МО Ломоносовский муниципальный район на период до 2030 года и План мероприятий по ее реализации, что позволит эффективно решать поставленные задачи по обеспечению улучшения качества жизни населения.

## **II. Основные направления бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.**

Основные цели и задачи бюджетной политики на 2017-2019 годы: обеспечение реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года №№ 596-606; развитие доходной базы и улучшение социально-экономической ситуации бюджетов; повышение эффективности бюджетных расходов, создание механизмов и условий для оценки их результативности, обеспечение выполнения всех функций открытого бюджета, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, эффективности заимствований и управления государственным долгом, реализация разработанных муниципальных программ.

Условия реализации бюджетной политики в целом определяются прогнозом социально-экономического развития Ломоносовского

муниципального района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов (на среднесрочный период).

Динамичное развитие реального сектора экономики обеспечивает стабильное поступление собственных доходов в бюджеты муниципальных образований Ломоносовского муниципального района.

За 9 месяцев 2016 года поступление налоговых и других обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации составило 7984534 тыс. руб., что больше чем за аналогичный период прошлого года на 2411073 тыс. руб. или 43,3%.

Фактическое поступление в консолидированный бюджет Ломоносовского района налоговых и неналоговых доходов в 2015 году составляет 1203532,2 тыс. рублей или 108% годовых назначений, в том числе:

- районный бюджет – 693748,4 тыс. рублей;
- бюджеты поселений – 509783,8 тыс. рублей.

За январь-сентябрь 2016 года в консолидированный бюджет Ломоносовского района поступило доходов в сумме 2118953,4 тыс. руб. (за 9 мес.2015г. – 1600309,8 тыс. руб.), что составляет 67% от годовых плановых назначений.

Расходная часть консолидированного бюджета за 9 месяцев 2016 года исполнена в сумме 1887343,6 тыс. руб., (за 9 мес.2015г – 1573916,2 тыс. руб.), что составляет 58% от плановых назначений.

### **Первое. Обеспечение макроэкономической стабильности и бюджетной устойчивости.**

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является базовым принципом бюджетной политики, основанной на долгосрочном прогнозе социально-экономического развития. В соответствии с действующим бюджетным законодательством предельный дефицит может составлять – не более 10% от собственных доходов с возможностью увеличения его размера на суммы изменения остатков на счетах бюджета.

На 2017-2019 годы остается актуальной задача последовательного снижения дефицита. При формировании бюджета МО Ломоносовский муниципальный район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов планируется доведение в 2019 году дефицита бюджета МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области не более 2,8 процентов.

### **Второе. Повышение эффективности бюджетных расходов**

В Ломоносовском районе процессы реформирования бюджетного сектора и повышения качества управления финансами прошли несколько этапов развития. Реализованы мероприятия Программы проведения административной реформы в Ленинградской области в 2006-2010 годах,



были внедрены основные механизмы бюджетирования, ориентированного на результат с целью сокращения финансовых затрат на обеспечение расходных обязательств.

В существующих экономических условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики, достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В рамках указов президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606 предусмотрена реализация комплекса мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата, улучшения жилищных условий и демографической ситуации в регионе, создание и совершенствование системы предоставления государственных и муниципальных услуг, поэтапное повышение размера заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы.

В 2013 году в соответствии с указами Президента Российской Федерации были разработаны и утверждены планы мероприятий («дорожные карты»), обеспечение исполнений которых соответствуют целям бюджетной политики.

Финансовое обеспечение реализации поручений, содержащихся в указах Президента РФ от 07 мая 2012г.№596-606

	2013 год		2014 год		2015 год		2016 год	
	План	Исполнено	План	Исполнено	План	Исполнено	План	Исполнено за 9 месяцев
<b>Указ Президента РФ №597 от 07.05.2012г. "О мероприятиях по реализации государственной социальной политике"</b>	<b>3 293,3</b>	<b>3 293,3</b>	<b>16 442,2</b>	<b>16 442,2</b>	<b>4 936,1</b>	<b>4 936,1</b>	<b>7 451,5</b>	<b>5 334,4</b>
в том числе								
1) повышение оплаты труда работников муниципальных	3 293,3	3 293,3	2 810,0	2 810,0	3 229,3	3 229,3	5 914,5	4 140,4

учреждений культуры									
2) повышение оплаты труда педагогических работников муниципальных организаций дополнительного образования			7 270,9	7 270,9	1 207,0	1 207,0	967,0	725,0	
Обеспечение стимулирующей выплаты помощников воспитателей (младшим воспитателям) муниципальных дошкольных образовательных организаций			6 361,3	6 361,3	499,8	499,8	570,0	469,0	
<b>Указ Президента РФ №599 от 07.05.2012г. №599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки"</b>			<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>61 864,9</b>	<b>80,0</b>	<b>64 578,0</b>	<b>0,0</b>	
в том числе									
1) строительство и выкуп детских садов					61 784,9		64 478,0		

2) расходы направленные на ликвидацию очередей на зачисление детей в возрасте от 3-х до 7 лет в муниципальные дошкольные образовательные учреждения					80,0	80,0	100,0	0,0
<b>Указ Президента РФ №600 от 07.05.2012г. "О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем"</b>			<b>6 703,3</b>	<b>6 703,3</b>	<b>9 789,3</b>	<b>9 789,3</b>	<b>1 428,7</b>	<b>1 428,7</b>
в том числе								
1) переселение граждан из аварийного жилищного фонда			6 703,3	6 703,3	9 789,3	9 789,3	1 428,7	1 428,7
<b>Всего</b>	<b>3 293,3</b>	<b>3 293,3</b>	<b>23 145,5</b>	<b>23 145,5</b>	<b>76 590,3</b>	<b>14 805,4</b>	<b>73 458,2</b>	<b>6 763,1</b>

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики должны стать государственные и муниципальные программы. Внедрение принципов формирования программного бюджета предполагает сохранение и усиление роли существующих инструментов бюджетного планирования: реестра расходных обязательств, бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, обоснований бюджетных ассигнований.

В Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены поправки, обеспечивающие создание законодательной базы для формирования и исполнения бюджетов всех уровней на основе государственных и муниципальных программ.

В целях обеспечения эффективного функционирования системы программно-целевого управления в муниципальном образовании Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области утверждено Постановление Администрации «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Ломоносовский муниципальный район

Ленинградской области» от 10.10.2013г. №1453. Таким образом, был запланирован переход на планирование и исполнение бюджета на основе муниципальных программ начиная с 2015 года. Постановлением Администрации муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области от 14.04.2014 г. № 484 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области» был утвержден перечень муниципальных программ муниципального района. В 2015 году реализовывалось 7 муниципальных программ. Постановлением Администрации от 01.09.2015 №1302\1 утверждена муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Ломоносовского района» направленная на повышение качества управления муниципальными финансами. Таким образом, бюджетом 2017-2019 годов предусмотрено реализация 8 муниципальных программ.

Начиная с 2016 года, в программном формате также были приняты бюджеты во всех 15-ти муниципальных образованиях городских и сельских поселений Ломоносовского муниципального района.

За счет формирования и исполнения бюджета на основе муниципальных программ, принцип адресности и целевого характера бюджетных средств получил качественно новое развитие. Увязка бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития территории позволит оценить эффективность расходования бюджетных средств.

С вступлением в силу с 01.01.2014 федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» №44-ФЗ сформировались экономические и нормативные предпосылки к созданию бюджетно-финансовой системы, обеспечивающей эффективность, прозрачность, результативность закупок товаров и услуг государственными и муниципальными заказчиками.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов создается система планирования и контроля осуществления закупок и исполнения контрактов с возможностью оперативной обработки результатов формирования сводной отчетности и мониторинга текущего состояния закупок.

### **Третье. Улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем.**

Значительное внимание уделяется повышению качества и защищенности жизни населения. Актуальной остается задача обеспечения финансирования расходных статей, направленных на социальные нужды, что позволяет стабилизировать функционирование направлений социальной сферы, принять меры по социальной защищенности работников учреждений, развить новые формы обслуживания населения.

Наиболее востребованными являются услуги службы «Социальное такси», услуги по реабилитации на основе иппотерапии детям-инвалидам, оказание экстренной помощи на дому пожилым людям и инвалидам «Тревожная кнопка». Продолжают успешно развиваться: служба сиделок детям-инвалидам с множественными нарушениями, в том числе ментальными, сопровождение семей с детьми, нуждающимися в социальном обслуживании.

С 2017 года планируется внедрение новых технологий социального обслуживания: «Здоровое долголетие», «Приемная семья», «Служба сиделок», направленные для улучшения качества жизни пожилых граждан и инвалидов.

Одним из направлений социальной политики является усиление адресности социальной помощи, всесторонний охват мерами социальной поддержки нуждающихся граждан, повышение доступности и качества социального обслуживания, совершенствование механизма предоставления мер социальной поддержки и социальных выплат.

В целях создания условий для повышения качества жизни и оказания социальной помощи в трудной жизненной ситуации гражданам пожилого возраста и инвалидам, семьям с детьми, одиноко проживающим гражданам в муниципальном образовании Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области запланировано проведение мероприятий по дополнительным мерам социальной поддержки жителей Ломоносовского муниципального района на 2017-2019 годы.

Принимаемые меры по оказанию социальной поддержки отдельным категориям населения, введение дополнительных мер социальной поддержки, совершенствование законодательной базы в части предоставления социальных выплат будут способствовать увеличению доходов малоимущих жителей.

С 1 января 2016 года функции по зачислению гражданам социальных выплат выполняет Ленинградское областное государственное казенное учреждение «Единый выплатной центр», Это привело к оптимизации работы социальных органов, упростило работу с почтой и кредитными организациями, которые перечисляют выплаты гражданам.

В 2016 году началось обсуждение Социального кодекса. Документ объединит порядка шестидесяти действующих законов о социальной поддержке населения Ленинградской области. Основной целью разработки Социального кодекса является борьба с бедностью и рост уровня социальной защищенности жителей Ленинградской области. Социальный кодекс позволит объединить и структурировать все региональное социальное законодательство, выработать единый подход и объективные критерии нуждаемости, увеличить размер социальных выплат, а также усилить адресную составляющую – ввести четкий и понятный для населения подход к тому, на какие меры социальной поддержки и при каких условиях имеет право каждый житель области.

В целях реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в муниципальном образовании разработаны и утверждены планы мероприятий («дорожные карты»), обеспечивающие доведение средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы до средней заработной платы в экономике региона, и ликвидацию очередей на зачисление детей в возрасте от трех до семи лет в дошкольные образовательные учреждения.

Сформирован План мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Ломоносовском муниципальном районе.

Бюджет муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2017-2019 годы, как и бюджеты прошлых периодов, должен сохранить свою социальную направленность.

#### **Четвертое. Дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений, укрепление доходной базы местных бюджетов.**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2017-2019 годах будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ломоносовского муниципального района и нацелена на создание условий для формирования финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Ломоносовского района.

Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований должно придать местным органам власти стимулов для расширения собственной доходной базы.

В 2017 году сохранен размер действующих единых нормативов отчислений в размере 100% в бюджеты муниципальных районов доходов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения и 10% от налога на доходы физических лиц.

На 2017-2019 г. г. также сохраняются поступления в бюджеты муниципальных образований доходов от акцизов на нефтепродукты по дифференцированным нормативам.

Начиная с 2014 года сумма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальному образованию Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в полном объеме заменена дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц. Данное направление сохраняется в проекте областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

В рамках оказания финансовой помощи муниципальным образованиям и в целях устойчивого функционирования бюджетной системы Ломоносовского района, муниципальным образованиям поселений предоставляется дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Целью предоставления дотаций является выравнивание возможностей

поселений по осуществлению органами местного самоуправления городских и сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений из местного бюджета предоставляются поселениям, входящим в состав Ломоносовского муниципального района:

за счет субвенции из бюджета Ленинградской области на исполнение отдельных государственных полномочий Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

за счет районного фонда финансовой поддержки городских и сельских поселений.

Распределение дотаций за счет субвенции из бюджета Ленинградской области на исполнение отдельных государственных полномочий Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений осуществляется в соответствии с Методикой расчета органами местного самоуправления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета, утвержденной законом Ленинградской области от 10 декабря 2012 года №92-оз “О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет областного бюджета” (с изменениями).

Распределение дотаций из районного фонда финансовой поддержки городских и сельских поселений осуществляется в соответствии с Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, утвержденной законом Ленинградской области от 08 августа 2005 года №68-оз “О районных фондах финансовой поддержки поселений”.

Объем районного фонда финансовой поддержки городских и сельских поселений на очередной финансовый год и плановый период формируется за счет налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, утверждаемых решением Совета депутатов “О бюджете на очередной финансовый год и плановый период”. Объем районного фонда финансовой поддержки городских и сельских поселений устанавливается равным 4,5% расчетных налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Дотации из районного фонда финансовой поддержки городских и сельских поселений предоставляются поселениям, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений.

Кроме того, бюджетам городских и сельских поселений Ломоносовского муниципального района предоставляются иные межбюджетные трансферты.

Органами местного самоуправления проводится работа по мобилизации доходов и оптимизации расходных обязательств, сконцентрировав расходы

на ключевых социально-экономических направлениях, в том числе на повышении заработной платы в бюджетной сфере.

Постановлением Администрации от 25.04.2014 №566 образована межведомственная рабочая группа по координации мероприятий, направленных на обеспечение полноты исчисления местных налогов на территории муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области.

Основной задачей межведомственной рабочей группы является подготовка предложений по формированию комплекса мероприятий, направленных на пополнение бюджетов муниципальных образований Ломоносовского муниципального района доходами от уплаты местных налогов.

#### **Пятое. Повышение качества предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг.**

Прежде всего, это относится к столь значимым для общества сферам, как образование, здравоохранение и культура. От успешности действий в этих сферах непосредственно зависят условия жизни населения.

Для повышения доступности и качества оказания услуг необходимо решить три задачи:

- законодательное закрепление порядка формирования единого базового перечня государственных (муниципальных) услуг в таких сферах, как образование, здравоохранение, культура и других, на основании этих перечней будут разрабатываться государственные и муниципальные задания для подведомственных учреждений;

- создание единой методологии расчета нормативных затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги;

- включение основных параметров муниципального задания в состав целевых показателей выполнения соответствующих муниципальных программ.

Таким образом, будет создана единая правовая и методическая база для оказания государственных (муниципальных) услуг в увязке с целевыми показателями развития соответствующих отраслей, для оценки качества и доступности услуг, предоставляемых населению.

В Ломоносовском районе Ленинградской области по состоянию на 01 октября 2015 года количество муниципальных учреждений составляет 118 организаций, из них: - бюджетных учреждений – 14; - автономных учреждений – 2; - казенных учреждений – 66, органы власти и их территориальные органы 36.

С 01 января 2017 для расчета должностных окладов (окладов, ставок заработной платы для педагогических работников) работников муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области и муниципальных казенных учреждений муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области за



календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда (нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы), применяется расчетная величина в размере 8350 рублей, с 01 апреля 2017 года – 8500 рублей, с 01 сентября 2017 года в размере 8830 рублей.

### ***Предоставление муниципальных услуг в электронном виде***

В настоящее время на территории Ломоносовского муниципального района заявитель обеспечен возможностью получения услуг в электронной форме. В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 17.12.2009г. № 1993-р все первоочередные услуги администрации МО Ломоносовский муниципальный район опубликованы в вышестоящем реестре, доступны на портале «Государственных и муниципальных услуг Ленинградской области» по адресу <http://www.gu.lenobl.ru> .

В связи с открытием в 2015 году ГБУ ЛО МФЦ филиал (Ломоносовский), многие услуги граждане смогут получить по принципу «одного окна». Администрации муниципальных образований городских и сельских поселений также заключили соглашения на передачу части оказания услуг в МФЦ. Также на территории поселений открыты удаленные рабочих мест (УРМ) для возможности оказания услуг на месте, не обращаясь в МФЦ. На территории Ломоносовского муниципального района открыто 19 удаленных рабочих мест.

### **Шестое. Обеспечение полноценного выполнения всех функций открытого бюджета.**

Необходимо продолжить формирование интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», в том числе ввести в эксплуатацию единый портал бюджетной системы, на котором будет размещаться систематизированная актуальная информация о формировании и исполнении всех бюджетов – от федерального до бюджетов муниципальных образований поселений. Планируется завершение перехода на единую интегрированную автоматизированную систему формирования и исполнения бюджета.

Таким образом, будет обеспечена возможность в доступной форме информировать население о соответствующих бюджетах, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств.

### **III. Основные направления налоговой политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.**

Основные направления налоговой политики МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области разработаны с учетом посланий и поручений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации.

Налоговая политика, проводимая на территории Ломоносовского муниципального района направлена на создание благоприятных условий для повышения эффективности деятельности отраслей экономики и обеспечению благоприятного инвестиционного климата, привлечение дополнительных инвестиций в создание новых производств, сохранение и увеличение количества рабочих мест, повышение производительности труда.

Конечным результатом проводимой налоговой политики является закрепление и развитие положительных темпов экономического роста, рост доходной части бюджетов всех уровней, а также повышение благосостояния жителей.

При формировании проектов бюджетов муниципальных образований Ломоносовского муниципального района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах и законодательство Ленинградской области в налоговой сфере, вступающие в действие с 1 января 2017 года.

Наиболее значимые изменения налогового и бюджетного законодательства в части поступления доходов в бюджеты муниципальных образований заключаются в следующем:

1. В соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации на 2017 год предусмотрено снижение ставок акцизов на нефтепродукты по всем основным подакцизным товарам: дизельному топливу в среднем на 4%, бензину автомобильному в среднем на 15%, моторным маслам на 10%.

2. В целях поддержки малого и среднего бизнеса, в Ленинградской области принят областной закон от 20.07.2015 №73-оз «О внесении изменений в областные законы «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» и «О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области».

Данным законом внесены следующие изменения:

- с 1 января 2016 года размер ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, понижен с 7% до 5%;

- устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов для определенных видов предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научных сферах – налоговые каникулы для малого бизнеса;
- устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах.

Данные изменения призваны оказать положительное влияние на развитие малого и среднего бизнеса, в том числе на увеличение количества рабочих мест и рост занятости населения.

3. Налоговый кодекс Российской Федерации с 2015 года дополнен новой 32 главой «Налог на имущество физических лиц». Объектами налогообложения признаются жилые дома, жилые помещения (квартиры, комнаты), гаражи, машино-места, единые недвижимые комплексы, объекты незавершенного строительства, а также иные здания, строения, сооружения и помещения. При этом налоговая база по указанному налогу будет определяться исходя из их кадастровой стоимости.

Целью введения нового налога на имущество физических лиц является переход к более справедливому налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

В Ленинградской области принят областной закон от 29.10.2015 № 102-оз «О единой дате начала применения на территории Ленинградской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения».

Единая дата определена 01 января 2016 года, налоговые уведомления с учетом нововведений будут вручаться налогоплательщикам в 2017 году за налоговый период 2016 года.

Таким образом, предполагается, что переход с 1 января 2016 года на исчисление налога на имущество физических лиц в зависимости от его кадастровой стоимости, должен обеспечить поступление дополнительных доходов в местные бюджеты.

Как отмечалось выше, одним из конечных результатов проводимой налоговой политики является рост доходной части бюджетов всех уровней.

Для достижения данного результата необходимо принятие действенных мер по повышению налогового потенциала, в том числе:

- осуществление анализа обоснованности, эффективности и целесообразности предоставления налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления;
- проведение целенаправленных мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налогам в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджеты муниципальных образований.

Особое внимание должно уделяться предотвращению попыток уклонения от уплаты налогов.

Важным направлением деятельности органов местного самоуправления в части наращивания налогового потенциала должна оставаться систематическая работа с организациями, которые в качестве налогового агента не перечисляют в бюджет налог на доходы физических лиц, удержанный с работников, нарушая тем самым налоговое законодательство.

Также следует продолжать работу по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области, а также рассмотрению причин убыточности предприятий.

Администрацией МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области систематически проводятся мероприятия по обеспечению снижения уровня недоимки в местные бюджеты и наполнению местных бюджетов доходами. При администрации муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области работает постоянная Комиссия по пополнению доходной части бюджета МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области, которая рассматривает вопросы погашения недоимки предприятий по налогам и сборам в местный бюджет, а также ведется контроль за уровнем среднеотраслевой заработной платы.

Комиссия работает с МИФНС № 8 по Ленинградской области, Пенсионным фондом, Службой судебных приставов и Прокуратурой Ломоносовского района, Фондом социального страхования.

За 9 месяцев 2016 г. проведено 9 заседаний Комиссии по пополнению доходной части бюджета, в том числе два выездных заседания в администрациях МО Пениковское сельское поселение и МО Лопухинское сельское поселение, три заседания в Прокуратуре Ломоносовского района Ленинградской области. На заседания Комиссии приглашены 213 руководителей предприятий и организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, осуществляющих деятельность на территории Ломоносовского муниципального района и имеющих задолженность по налогам и платежам в бюджет, а также в Пенсионный фонд и Фонд социального страхования.

Особое внимание в работе комиссии уделяется вопросу погашения просроченной задолженности по заработной плате работникам предприятий и организаций, перечисления в бюджет налога на доходы физических лиц, земельного налога с физических и юридических лиц, а также погашению задолженности по страховым взносам в ПФ и ФСС.

По результатам работы комиссии за 9 месяцев 2016 года погашена задолженность свыше 24,1 млн. рублей, в том числе по НДФЛ - 13 млн. рублей, по земельному налогу – 10,7 млн. рублей, по арендной плате за земельные участки – 0,3 млн. рублей. В Пенсионный фонд погашена за отчетный период задолженность в сумме свыше 7 млн. рублей, в Фонд социального страхования – 0,5 млн. рублей.

Информация о работе Комиссии публикуется в газете Совета депутатов и Администрации МО Ломоносовский муниципальный район «Ломоносовский районный вестник» и размещается на официальном сайте Администрации МО Ломоносовский муниципальный район.

Комиссии по пополнению доходной части бюджетов созданы и действуют во всех поселениях Ломоносовского муниципального района. Кроме того, Администрациями поселений проводится разъяснительная работа с налогоплательщиками-задолженниками о необходимости погашения образовавшейся недоимки и уплаты текущих платежей. По итогам работы Комиссий поселений в бюджеты поступило 14769 тыс. рублей.

Администрацией муниципального района в адрес администраций поселений направляются сведения о суммах образовавшейся задолженности в бюджеты поселений в разрезе налогов, а также перечень рекомендуемых мероприятий по устранению образовавшейся задолженности.

Администрацией района контролируется вопрос по поступлению платы за негативное воздействие на окружающую среду. Направляются запросы администратору поступлений – в Департамент Росприроднадзора по Северо-Западному федеральному округу. Ежеквартально проводится сверка поступлений платы в разрезе плательщиков. В результате проводимой работы ряд предприятий впервые стали осуществлять перечисления платежей. Своевременно доводится до плательщиков информация об изменении реквизитов и индексирующих коэффициентах: осуществляется публикация в газете, информация размещается на официальном интернет-портале администрации муниципального образования, направляется в администрации поселений, доводится на совещаниях с организациями.

Постановлением администрации МО Ломоносовский муниципальный район от 25.04.2014 № 566 в Ломоносовском районе образована межведомственная рабочая группа по координации мероприятий, направленных на обеспечение полноты исчисления местных налогов на территории муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области.

За 9 месяцев 2016 года проведено 3 заседания межведомственной рабочей группы. Заслушаны представители 2-х поселений по вопросу исполнения плана и проверок муниципального земельного контроля. Рассматривались вопросы взаимодействия всех структур от федеральных до муниципальных по принятию мер по ликвидации задолженности по земельному налогу.

Кроме того, существенным резервом увеличения доходов бюджетов на среднесрочный период являются результаты проводимой работы по администрированию неналоговых поступлений.

При этом особое внимание необходимо уделять вопросам полноты поступления в бюджет средств от предоставления в аренду земельных участков и недвижимого имущества.

Существенным аспектом налоговой политики будет являться продолжение совершенствования налогового администрирования, что окажет

положительное влияние на уровень доходной базы за счет повышения собираемости налоговых платежей во все уровни бюджетной системы, а также увеличения количества налогоплательщиков, работающих на территории Ломоносовского района.

Все вышеперечисленные меры, проводимые в рамках реализации налоговой политики, должны обеспечить поддержание сбалансированности бюджетов муниципальных образований, что позволит осуществлять финансирование расходных обязательств бюджетов.