

## **Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы**

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области (далее - местный бюджет) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Исполнение основных направлений бюджетной и налоговой политики Ломоносовского муниципального района намеченных ранее, в целом последовательно реализуется, что подтверждает положительная тенденция основных показателей в сфере экономического и социального развития по итогам 2017 года и прошедшего периода текущего года.

### **1. Основные показатели прогноза социально-экономического развития МО Ломоносовский муниципальный район, положенные в основу формирования бюджетной политики на 2019-2021 годы.**

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Ломоносовский муниципальный район на 2019-2021 годы разработан по базовому варианту, который предполагает консервативную инвестиционную политику предприятий и организаций, сдержанный потребительский спрос, с учетом сценарных условий развития российской экономики и основных параметров прогноза социально-экономического развития Ленинградской области, анализа социально-экономического развития МО Ломоносовский муниципальный район, прогнозных показателей основных отраслей экономики и социальной сферы, представленных структурными подразделениями администрации МО Ломоносовский муниципальный район, предприятиями и учреждениями социальной сферы района.

Рассматриваемый вариант прогноза, предлагаемый для разработки бюджета, предполагает развитие района в условиях проводимой политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, стимулирование экономического роста, на повышение эффективности расходов бюджета в целях улучшения качества жизни населения.

Интенсивность социально-экономических процессов, а также эффективность инвестиционной политики подтверждается положительной

динамикой основных социально-экономических показателей района в 2017 году и за 9 месяцев 2018 года.

Итоги 2017 года по результатам деятельности крупных и средних предприятий (в том числе в сравнении с 2016г.):

- объем инвестиций предприятий составил 8867185 тыс.руб., темп роста 111,4%;
- среднесписочная численность занятых на крупных и средних предприятиях - 14255 чел., темп роста 101,5%;
- среднемесячная заработная плата работников списочного состава – 62889 руб., темп роста 102,2% к 2016г.;
- сальдированный финансовый результат деятельности организаций – 26979214 тыс.руб., темп роста 340%.

Предварительные итоги 9-ти месяцев 2018 года по результатам деятельности крупных и средних предприятий (в том числе в сравнении с данными за 9 мес.2017г.):

- объем инвестиций предприятий составил 8593896 тыс.руб., темп роста 189,2%;
- среднесписочная численность занятых на крупных и средних предприятиях - 14625 чел., темп роста 106,4%;
- среднемесячная заработная плата работников списочного состава – 64945 руб., темп роста 103,8%.
- на 15% увеличился оборот крупных и средних предприятий и составил 149,7 млрд.руб.;
- на 20% увеличился объем отгруженных товаров собственного производства предприятий и составил 103 млрд.руб.;
- на 10% увеличился оборот оптовой торговли и составил 34 млрд.руб.;
- на 13% увеличился оборот розничной торговли и составил 4,6 млрд.руб.

По величине объема отгруженных товаров собственного производства крупных и средних предприятий Ломоносовский район занимает третье место в регионе (за 2017 год - 134 млрд.руб.), в том числе в отраслевом разрезе: 91,5% суммарного объема обеспечивают предприятия промышленного производства, 1% - АПК, 3% - оптовая и розничная торговля, 2,5% - ресурсоснабжающие организации, 2% - предприятия транспортно-логистической сферы деятельности.

В Статистическом регистре Росстата на 1.01.2018 года по Ломоносовскому муниципальному району зарегистрировано 2185 юридических лиц (на 1.01.2017 – 2325) и 2055 индивидуальных предпринимателей (на 1.01.2017 – 1861).

*Демография*

Численность постоянного населения Ломоносовского муниципального района на 01.01.2017 года составляет 69861 чел., на 01.01.2018 года – 71848 чел.

За январь-декабрь 2017г. по данным Петростата в Ломоносовском районе:  
- коэффициент рождаемости составил 7,4 на 1 тыс.человек, снижение на 3,9% к СППГ (уровень рождаемости за январь-декабрь 2016г. – 7,7 на 1 тыс.человек);

- коэффициент смертности – 13,97 на 1 тыс.населения, рост на 9,1% к уровню СППГ (за январь-декабрь 2016 г. коэффициент смертности – 12,8);

- естественная убыль населения составляет 457 чел., рост на 26,9% к СППГ (естественная убыль населения за январь-декабрь 2016г. – 360 чел.);

По итогам 2017 года миграционный прирост составил 2444 чел. Коэффициент миграционного прироста за отчетный период составил 34,98 на 1 тыс.чел., за 2016 год +8,6, темп роста 408%.

Прогноз демографического развития на 2019-2021 годы представлен исходя из сложившейся за последние годы динамики незначительного роста рождаемости, постепенного снижения уровня смертности населения, а также продолжающейся миграции для постоянного места жительства в Ломоносовском районе, благодаря его территориальной привлекательности, близости к Санкт-Петербургу, хорошей транспортной доступности, а также развитию жилищного строительства на территории района. Основные территории многоэтажной застройки - Аннинское и Виллозское поселения. По предварительным данным численность жителей Виллозского городского поселения к 2021 году составит 10,58 тыс.чел., число жителей Аннинского городского поселения - 18,2 тыс.человек, что в сумме превышает уровень 2017 года на 12,7 тыс.человек.

Учитывая возрастной состав семей, приобретающих жилье в многоквартирных домах (в основном, молодые семьи и семьи с детьми), структура населения будет постепенно меняться в сторону увеличения доли населения в трудоспособном возрасте и моложе трудоспособного возраста.

### ***Промышленность***

Промышленность является ведущей отраслью экономики Ломоносовского района.

В удельном весе промышленность обеспечивает 89,6% объема отгруженных товаров собственного производства предприятий всех отраслей экономики Ломоносовского района (124742946 тыс.руб. за 2017г.).

Крупные промышленные предприятия:

- ЗАО «Филип Моррис Ижора» - производство табачной продукции;
- ООО «ЯКОБС ДАУ ЭГБУКЕС РУС» (ООО «Якобс Рус» (переименование с 1.04.2015г. ООО «Мон’делис Русь», с 26.04.2013г. Филиал ООО «Крафт Фудс РУС», Горелово) - производство кофейной продукции;

- ООО «Крес Нева» - выпускает продукцию для производства табачных изделий;
- ОП АО «Кондитерское производство «Любимый Край» - кондитерское производство;
- ОП ООО «Компания «Пит-Продукт» - мясоперерабатывающее производство;
- ООО «Петергоф» - филиал ОАО «Оркла Брэнд Россия» - кондитерское производство;
- ООО «ММ Полиграфоформление Пэкэджинг» - полиграфическое производство;
- ЗАО «Керамин Санкт-Петербург» - входит в группу компаний "КераМир" - производство керамической плитки;
- ООО «ПО «САНТ» – металлообрабатывающее производство (консервная тара для пищевой промышленности);
- ЗАО «Гидроагрегат» - производство автомобильных прицепов;
- ООО «Производственное объединение «ОНИМА-Сталь» - разработка и изготовление крупногабаритных пространственных металлоконструкций и нестандартного оборудования;
- ООО «Скиф» - предприятие относится к деревообрабатывающей отрасли, производит мебельные фасады;
- ЗАО «Научно-исследовательская производственная компания «Электрон» - разработка и производство современного медицинского оборудования (рентгенодиагностических и эндохирургических комплексов);
- ООО «НГ-ЭНЕРГО» - производство электрического оборудования и другие.

Росту промышленного производства способствовала успешная реализация за последние годы крупных инвестиционных проектов, в том числе:

- ЗАО «Филип Моррис Ижора» - реконструкция завода с целью оптимизации использования производственных площадей, запланировано увеличение производительности до 75 млрд.сигарет в год.
- ООО «Крафт Фудс Рус» (ООО «Якобс Рус») - ввод новой линии по производству сублимированного кофе.
- АО «Кондитерское предприятие «Любимый Край» - строительство фабрики по производству овсяного печенья и пряников;
- новый инвестиционный проект компании «Атрия Россия» (ООО «ПИТ-ПРОДУКТ») - на территории индустриального парка «Гринстейт» открыты две новые производственные линии;
- ООО «Сименс Технологии Газовых турбин» на территории индустриального парка «Гринстейт» завершено строительство завода по производству газовых турбин.

В отчетном периоде отмечается рост производства промышленной продукции:

- в 1,5 раза производство кондитерских изделий, что составляет 13324 тонн;
- в 1,3 раза производство кофе - 25738 тонн;
- в 1,3 раза производство плат печатных – 3585,8 тыс.шт.;
- в 1,3 раза производство плит древесностружечных - 65884 усл.куб.м;

- в 1,1 раза производство пластмассовых плит – 7536,9 тыс.кв.м;
- в 1,1 раза производство сывороток и вакцин – 10232,8 млн.вакцин;
- в 1,1 раза производство плитки керамической – 3295,1 тыс.кв.м.

В перспективе планируется расширение видов специализации промышленного производства Ломоносовского района - ввод 1 очереди в 2019 году современного предприятия по изготовлению лекарственных препаратов (на территории Низинского сельского поселения).

### *Сельское хозяйство*

Основу агропромышленного комплекса Ломоносовского района составляют 15 предприятий, в том числе:

7 предприятий молочного направления (АО «Победа», ЗАО «Предпортовый», АО «ПЗ «Красная Балтика», ООО СХП «Копорье», ЗАО «Красносельское», АО «Кипень», АО «Можайское»), из них:

4 предприятия имеют также и овощеводческое направление (АО «Победа», ЗАО «Предпортовый», АО «Можайское», АО «Красносельское»);

3 предприятия общего производства (АО «ПЗ «Красная Балтика», ООО СХП «Копорье», АО «Кипень»);

1 племенная птицефабрика (ООО «Племенная птицефабрика Лебяжье»);

1 племенной завод по разведению лошадей арабской породы (ООО «Ковчег»);

1 предприятие картофелеводческое (ООО «Савольщина»);

1 свиноводческое предприятие (ООО «АГРОСТАНДАРТ»);

1 предприятия сервисного обслуживания (ООО «Кипенская сельхозтехника»)

2 предприятия по переработке сельхозпродукции: ООО «Знаменка», ООО «Фабрика домашних солений».

По итогам 2017 года сельскохозяйственными организациями Ломоносовского района произведено:

- молока 33,7 тыс. тонн;
- яйца 27,3 млн. шт.;
- мяса 14,7 тыс. тонн в живом весе;
- зерна 8,2 тыс. тонн;
- картофеля 3,2 тыс. тонн;
- овощей 22,7 тыс. тонн.

По итогам девяти месяцев 2018 года сельскохозяйственными организациями Ломоносовского района произведено:

- молока 16 тыс. тонн;
- яйца 15 млн.шт.;
- мяса 11,4 тыс. тонн в живом весе;
- зерна 5,27 тыс. тонн;
- картофеля 3,057 тыс.тонн;
- овощей 10,173 тыс.тонн.

В отрасли молочного животноводства все сельскохозяйственные предприятия района серьезное внимание уделяют работе по воспроизводству стада. Три хозяйства из семи (ЗАО «ПЗ «Красная Балтика», ЗАО «Кипень»,

ЗАО «Красносельское») имеют статус племенного завода, два хозяйства - племенного репродуктора (АО «Можайское», ООО «СХП «Копорье»).

На 1 января 2018 года поголовье крупного рогатого скота составило 8775 голов, в том числе коров 4093 голов (плюс 48 голов к прошлому году).

Надой на 1 корову составил 8379 кг, плюс 435 кг к прошлому году. Объемы производства молока выполнены на 104,2%. Лидером по продуктивности стало АО «ПЗ «Красная Балтика» - 10150 кг на 1 фуражную корову. Высокие показатели по надоем молока получены в АО «Можайское» - 8700 кг, АО «Кипень» - 8648 кг, АО «Красносельское» - 8565 кг. Высшим сортом реализовано около 90 % произведенного молока.

В 2017 году сельхозтоваропроизводителями района на обновление производственной базы были выделены 208,9 млн. рублей. Продолжается модернизация действующих корпусов содержания птицы ООО «ПО «Русско-Высоцкая птицефабрика».

В 2018 году на приобретение техники и оборудования было выделено АО «ПЗ «Красная Балтика» 25 млн. рублей, АО «Красносельское» - 56 млн. рублей, АО «Можайское» - 20 млн. рублей, АО «Кипень» - 14,6 млн. рублей.

Среди сельхозтоваропроизводителей района важную роль занимают крестьянские (фермерские) хозяйства. В 2018 году КФХ Герасименко А.Н. стало победителем конкурса на право получения субсидии (гранта) на развитие своего хозяйства по программе «Начинающий фермер».

Перспективы развития сельскохозяйственного производства связаны с инвестициями в основной капитал и реальной государственной поддержкой сельхозпроизводителей. Так, за 2017 год сельхозтоваропроизводители района получили субсидии в сумме 133,4 млн. рублей: из них сельскохозяйственные предприятия - 126,543 млн. рублей, КФХ – 6,372 млн. рублей, ЛПХ - 0,5 млн. руб. За 9 месяцев 2018 года сельхозтоваропроизводителям всех форм собственности была оказана государственная поддержка в сумме 145,3.

В рамках реализации муниципальной программы в 2018 году финансирование поддержки сельхозпредприятий – 5 млн.руб., в т.ч. из местного бюджета – 4 млн.рублей.

### ***Инвестиции***

Объем инвестиций за 2017 год составил 8867,185 млн.руб. (в т.ч. за исключением бюджетных средств 8650,1 млн.руб.), темп роста к СППГ 111,9%, в том числе в отраслевом разрезе:

- сельское хозяйство – 180 млн.руб.,
- промышленное пр-во – 6305,4 млн.руб.,
- оптовая и розничная торговля – 644,4 млн.руб.,
- деятельность операциям с недвиж.имущ. – 1390,7 млн.руб.

**В течение 2017 года осуществлялась реализация инвестиционных проектов:**

- на территории Виллозского городского поселения:**

- ООО «ЯКОБС ДАУ ЭГБУКЕС РУС» завершение проекта реконструкции завода по производству и расфасовке растворимого кофе;
- ООО «Мегатехника» - строительство предприятия по производству пневматического оборудования;
- ООО «АМГ» - строительство предприятия по производству аппаратуры для судостроения;

**- на территории Горбунковского сельского поселения:**

- ООО «Научно-производственное предприятие «Авивак» успешно завершена реализация инвестиционного проекта по созданию лаборатории проведения клинических исследований иммунобиологических препаратов для ветеринарии;

**- на территории Низинского сельского поселения:**

- строительство производственных корпусов предприятия по изготовлению лекарственных препаратов ООО «Северная Звезда».

**Перспективные крупные инвестиционные проекты:**

**- в сфере промышленного производства:**

- ЗАО «Филип Моррис Ижора» - проведение модернизации предприятия по производству нового вида продукции - бездымных сигарет – объем инвестиций 2,3 млрд.руб. (31.10.2018 состоялось торжественное открытие новой производственной линии табачных стиков);
- финская компания «Тиккурила» - строительство завода, склада и центра инноваций по производству декоративной и промышленной лакокрасочной продукции – объем инвестиций 2,4 млрд.руб., создание 300 рабочих мест,
- ООО «Северная Звезда» на территории Низинского сельского поселения – строительство завода по производству лекарственных препаратов – объем инвестиций 1,2 млрд.руб., создание свыше 500 новых рабочих мест;
- ООО «Экопром» - на территории Лаголовского сельского поселения строительство завода по производству пищевых ингредиентов – объем инвестиций 0,5 млрд.руб., создание новых 80 рабочих мест;
- ООО «Санкт-Петербургский Лифтовый завод» - на территории промзоны «Большевик» строительство производственного корпуса;
- ООО «Понссе Центр» - промзона Горелово открытие сервисной станции для спецтехники.

**- в сфере агропромышленного производства:**

- ЗАО «Кипсер» строительство комплекса по выращиванию птицы и переработке мясной продукции – объем инвестиций 7,5 млрд.руб, создание 330 новых рабочих мест.

Кроме того, за 2018-2021 годы планируется освоение инвестиций в сфере АПК в сумме 415,0 млн. руб., в т.ч. в 2018 г. – 127 млн. руб., в 2019 г. – 100 млн. руб., в 2020 г. – 94 млн. руб., в 2020 г. – 94 млн. руб.

**Финансы**

Прогнозные расчеты составлены на основании планируемых доходов и расходов бюджета МО Ломоносовский муниципальный район без учета бюджетов поселений.

Несмотря на высокий экономический потенциал Ломоносовский район в соответствии с налоговым законодательством, остается дотационным. Для обеспечения качественного функционирования социальной сферы, объектов ЖКХ необходимы значительные средства – район активно участвует в государственных программах.

Действуют 8 муниципальных программ:

1. Современное образование в Ломоносовском муниципальном районе.
2. Развитие молодежной политики, культуры, физической культуры, спорта и туризма в Ломоносовском муниципальном районе.
3. Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ломоносовском муниципальном районе».
4. Развитие сельского хозяйства в Ломоносовском муниципальном районе.
5. Развитие малого и среднего предпринимательства в Ломоносовском муниципальном районе.
6. Развитие автомобильных дорог в Ломоносовском муниципальном районе.
7. Реализация социальной политики в Ломоносовском муниципальном районе.
8. Управление муниципальными финансами Ломоносовского муниципального района.

Бюджет района сохранил социальную направленность.

Многие поселения Ломоносовского района принимают активное участие в государственных программах Ленинградской области:

- Развитие автомобильных дорог Ленинградской области;
- Развитие сельского хозяйства Ленинградской области;
- Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области;
- Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области;
- Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области.

За счет бюджетных средств осуществляются капитальные вложения на территории ряда поселений, которые активно участвует в реализации мероприятий государственных программ, направленных на совершенствование инженерной, жилищно-коммунальной инфраструктуры, реконструкцию и строительство объектов социальной сферы.

В 2017 году в муниципальную собственность приобретено здание детского дошкольного учреждения на 145 мест, с оборудованием, по адресу:



Ломоносовский район, п.Новоселье, бульвар Белых Ночей, д.2 и завершены мероприятия по реконструкции здания МУК клубного типа «Дом культуры в дер.Низино».

Кроме того, в 2017 году в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» финансировались мероприятия по строительству фельдшерско-акушерского пункта в дер.Глобицы и мероприятия по строительству дома культуры на 150 мест в пос.Новоселье. В рамках подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» государственной программы «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» финансировались мероприятия по разработке проектно-сметной документации строительства водопроводной насосной станции с резервуарами чистой воды в с.Русско-Высоцкое.

В 2018 году в рамках госпрограммы было обеспечено финансирование на завершение мероприятий по строительству фельдшерско-акушерского пункта в дер.Глобицы, строительству дома культуры на 150 мест в пос.Новоселье и приобретение двух блок-модульных фельдшерско-акушерских пунктов в дер.Иннолово и дер.Пеники. Кроме того, в 2018 году предусмотрены ассигнования на мероприятия по разработке проектно-сметной документации на строительство фельдшерско-акушерского пункта в дер.Яльгелево и врачебной амбулатории в дер.Лаголово.

В рамках непрограммной части адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета Ленинградской области в 2018 году финансируются мероприятия по разработке проектно-сметной документации на строительство дома культуры на 300 мест в поселке Лебяжье, строительство муниципального дошкольного образовательного учреждения на 220 мест в д.Малое Карлино и строительство муниципального общеобразовательного учреждения на 450 мест в д.Малое Карлино Ломоносовского района.

В рамках подпрограммы «Газификация Ленинградской области» государственной программы «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» в 2018 году предусмотрены ассигнования на разработку проектно-сметной документации и выполнение строительно-монтажных работ по десяти объектам газификации расположенных на территории шести поселений Ломоносовского района Ленинградской области.

В 2019 году в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014-2017 годы и на период до 2020

года» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» предусмотрены ассигнования на начало выполнения строительно-монтажных работ на объектах строительства фельдшерско-акушерского пункта в дер.Яльгелево и врачебной амбулатории в дер.Лаголово.

В рамках подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» государственной программы «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» в 2019 году предусмотрены средства на строительство водопроводной насосной станции второго подъема с резервуарами чистой воды и напорными трубопроводами для бесперебойного водоснабжения Русско-Высоцкого сельского поселения.

Кроме того, в 2019 году в рамках подпрограммы «Газификация Ленинградской области» государственной программы «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» предусмотрены ассигнования на разработку проектно-сметной документации и выполнение строительно-монтажных работ по семнадцати объектам газификации расположенных на территории шести поселений Ломоносовского района Ленинградской области.

### ***Строительство***

На протяжении ряда последних лет Ломоносовский район занимает второе место в Ленинградской области по площади ввода жилья.

Основной рост ввода жилья в Ломоносовском районе приходится на строительство многоквартирных комплексов в п.Новоселье, п.Аннино, д.Куттузи (Аннинское сельское поселение) и п.Новогорелово (Виллозское сельское поселение).

Ввод жилья составил за 12 месяцев 2017 года 111,9 тыс.кв.м, введено 1394 квартир. Введено в действие общей площади жилых домов в расчете на 1 тыс.чел. – 1601,8 кв.м (второе место в регионе).

Высокие темпы многоквартирного жилищного строительства ставят задачи обеспечения современной социальной инфраструктурой, развития дорожной сети, что предполагает перспективный рост инвестиционной активности. Кроме того, ряд поселений Ломоносовского района включены в Концепцию комплексного развития территорий Ленинградской области, прилегающих к границам Санкт-Петербурга.

### ***Развитие социальной сферы***

В развитии отраслей социальной сферы планируется сохранение и развитие существующей сети учреждений и дальнейшее совершенствование инфраструктуры в связи с развитием жилищного строительства.

В сфере образования:

в Аннинском городском поселении в 2018 году:

- завершается строительство Дома культуры в гп. Новоселье,

- ведутся работы по строительству школы в гп. Новоселье.

В прогнозный период 2019-2021 годов планируется:

- строительство общеобразовательной школы на 550 мест в гп. Новоселье,

- строительство детского сада на 167 мест в д. Куттузи

- детского сада на 145 мест в гп.Новоселье.

В Виллозском городском поселении прогнозируется строительство в 2019 году:

- детского дошкольного учреждения на 220 мест в д. Малое Карлино;

- школы на 450 мест в д. Малое Карлино

в 2020-2021гг. :

– детское дошкольное учреждение на 180 мест в п. Новогорелово.

- школа на 800 мест в п. Новогорелово.

В сфере физкультуры и спорта планируется:

- в п.Новогорелово строительство плавательного бассейна,

- строительство бассейна в п. Аннино,

- строительство ФОК в гп. Новоселье,

- в г.п. Виллози ФОК с двумя плавательными бассейнами и спортивным залом.

В сфере социальной защиты населения из нерешенных проблем – отсутствие в районе условий для реабилитации инвалидов – планируется организация районного комплексного центра социального обслуживания населения (для пожилых людей, инвалидов и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) и Социального дома (для пожилых людей и инвалидов).

Планируется динамичное обновление инфраструктуры здравоохранения благодаря участию в государственной программе «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» и «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»: амбулатория в д.Лаголово, модульный ФАП в д.Пеники (планируется ввод в 2018 году), ФАП в д. Иннолово (планируется ввод в 2018 году).

Выделены земельные участки под строительство ФАПов в д.Оржицы и в с.Копорье, амбулатории д.Виллози, поликлиники в п. Новоселье и в п. Новогорелово.

### ***Потребительский рынок***

За 2017 год:

Оборот оптовой торговли составил 43707521 тыс.руб., темп роста 93,8%.

Оборот розничной торговли составил 5559611 тыс.руб., темп роста 100,3%.

Оборот общественного питания – 238487 тыс.руб., темп роста 97,7%.

Объем платных услуг населению – 93106,5 тыс.руб., темп роста 555,8%.

В соответствии с тенденцией развития жилищного строительства на прогнозный период 2019-2021гг. сохранится положительная динамика оборота розничной торговли и общественного питания. Основную долю объема платных услуг населению традиционно составляют жилищно-коммунальные услуги.

На территории Ломоносовского района существует неравномерность размещения предприятий розничной торговли. В Виллозском, Кипенском, Ропшинском поселениях, пос.Большая Ижора, пос.Лебяжье обеспеченность торговыми площадями превышает норматив.

Во всех городских/сельских поселениях Ломоносовского района разработаны и утверждены Схемы размещения нестационарных торговых объектов.

На 2019-2021 годы сохранится положительная динамика. Активное жилищное строительство стимулирует рост потребительского потенциала, способствует развитию инфраструктуры в сфере торговой деятельности, оказании услуг, общественного питания.

### ***Транспорт***

Территория района обслуживается железнодорожным и автомобильным транспортом. Участок КАД вокруг Санкт-Петербурга проходит по четырем поселениям района, что существенно снижает нагрузку на дорожную сеть района.

Транспортное обслуживание населения осуществляется организациями, выигравшими конкурс, который ежегодно проводится Правительством Ленинградской области. Все населенные пункты с численностью более 100 человек имеют регулярное транспортное сообщение.

Планируется дальнейшее развитие транспортной инфраструктуры района. Предусматривается поэтапная реконструкция федеральных автомобильных дорог М-11, Е-20 «Нарва» и А-120 «Южное магистральное полукольцо», участка автомобильной дороги М-11 «Нарва», который проходит по территории Лаголовского, Русско-Высоцкого и Кипенского сельских поселений - предполагается увеличение полос движения транспорта, строительство новых транспортных развязок.

Фактически общая протяженность автомобильно-дорожной сети, проходящей по территории муниципального образования Ломоносовский муниципальный район, составляет 945,948 км:

1. Федерального значения - 102,394 км (автомобильная дорога «Нарва» км 31+440 – км 59+136, автомобильная дорога «Южное полукольцо» км 0+000 – км 37+549, «КАД» км 78+378 – км 115+527)
2. Регионального значения - 402,304 км, основные транспортные магистрали регионального значения:
  - Санкт-Петербург – Ручьи;
  - Петродворец – Кейкино;
  - Ропша – Марьино;
  - Новый Петергоф – Низино – Сашино;
  - Волосово – Гомонтово – Копорье – Керново;
  - Подъезд к Красносельскому району
  - Стрельна – Кипень – Гатчина;
  - Стрельна - Пески – Яльгелево;
  - Красное Село – Гатчина – Павловск;
  - Анташи – Ропша – Красное Село
3. Муниципального района - 50,45 км;
4. Муниципальных поселений – 428,4 км.

### ***Рынок труда***

В 2017-2018 годах ситуация на рынке труда в Ломоносовском районе оставалась стабильной, уровень безработицы в 2017 году составил 0,22%.

В 2018 году уровень безработицы снизился и составил на 1.10.2018г. 0,1% от численности экономически активного населения.

Зарегистрировано безработных граждан на 1.10.2018г. – 40 чел.

Численность экономически активного населения: на 01.01.2018г. – 43,84 тыс.чел.

Число вакансий: на 1.10.2018г. - 2153. За отчетный период признано безработными и назначено пособие для 128 граждан, что составляет 60% к уровню прошлого года.

Среднесписочная численность работающих на крупных и средних предприятиях – 14,2 тыс.чел., в том числе более 35% заняты в промышленности. Среднемесячная заработная плата в целом по экономике за 2017г. составила 64,4 тыс.руб., темп роста к 2016 году – 102,7%., в промышленности – 89,7 тыс.руб., что в 1,4 раза превышает средний уровень по району.

Уровень безработицы за 2017 год составил – 0,22 %, в 2016 г. – 0,25 %, снижение – 0,03 %.

В течение ряда лет заработная плата в промышленности Ломоносовского района стабильно остаётся высокой, так как на территории района расположены крупные современные производственные компании, использующие высококвалифицированный персонал. Кроме того, высокому уровню средней заработной платы в районе способствует развитие

агропромышленного комплекса, практически все предприятия переходят на современные технологии, что требует привлечения высококвалифицированных специалистов.

В 2019-2021 гг. прогноз уровня среднемесячной номинальной заработной платы работников на крупных и средних предприятиях планируется в соответствии с прогнозируемым темпом роста, обеспеченным активной инвестиционной деятельностью.. Реализация новых инвестиционных проектов на территории Ломоносовского района будет способствовать дальнейшему расширению видов специализации промышленного производства, вводу новых рабочих мест, обеспечению стабильного высокого уровня заработной платы.

Существенное влияние на укрепление положительной динамики социально-экономического развития территории района оказывает программно-целевой метод планирования, эффективная реализация мероприятий и достижение целевых показателей муниципальных программ, активное участие в государственных программах Ленинградской области, привлечение инвестиций, создание новых рабочих мест, увеличение доходной части консолидированного бюджета.

С целью внедрения Муниципального стандарта по обеспечению благоприятного инвестиционного климата выполнены основные положения:

1. Утверждена Схема территориального планирования района.
2. Заключено Соглашение об информационном обмене с ГКУ «Агентство экономического развития Ленинградской области».
3. Имеется площадка, приспособленная для размещения новых производств (индустриальный парк ЗАО «ЮИТ Санкт-Петербург»).
4. Действует муниципальная инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства Ломоносовский Фонд Устойчивого Развития «Бизнес-центр».
5. Сформирован коллегиальный совещательный орган из состава руководителей крупных, средних и малых предприятий – Совет промышленников при главе администрации МО Ломоносовский муниципальный район.
6. Разработан Инвестиционный Паспорт района (размещен на сайте [lenoblinvest.ru](http://lenoblinvest.ru)).
7. Открыт МФЦ в г.Ломоносов для жителей и организаций района, организовано 19 удаленных рабочих мест по предоставлению муниципальных (государственных) услуг в городских и сельских поселениях района.
8. Заключено Соглашение о сотрудничестве между Правительством Ленинградской области и Администрацией МО Ломоносовский муниципальный район, разработана и утверждена Дорожная карта внедрения муниципального Стандарта по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Ломоносовском муниципальном районе. В

реализации основных показателей Дорожной карты участвуют администрации поселений района.

## **II. Основные направления бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.**

Основные цели и задачи бюджетной политики на 2019-2021 годы: обеспечение реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года №№ 596-606; развитие доходной базы и улучшение социально-экономической ситуации бюджетов; повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение выполнения всех функций открытого бюджета, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, эффективности заимствований и управления муниципальным долгом, повышение эффективности использования муниципального имущества, в том числе в рамках внедрения федеральных стандартов бухгалтерского учета, реализация разработанных муниципальных программ.

Условия реализации бюджетной политики в целом определяются прогнозом социально-экономического развития муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов (на среднесрочный период).

Динамичное развитие экономики Ломоносовского муниципального района обеспечивает стабильное поступление собственных доходов в бюджеты муниципальных образований района.

Фактическое поступление в консолидированный бюджет Ломоносовского муниципального района Ленинградской области налоговых и неналоговых доходов в 2017 году составляет 1568061,8 тыс. рублей или 110% годовых назначений, в том числе:

- районный бюджет – 769010,2 тыс. рублей;
- бюджеты поселений – 799051,6 тыс. рублей.

За январь-сентябрь 2018 года в консолидированный бюджет Ломоносовского муниципального района Ленинградской области поступило доходов в сумме 2156149,0 тыс. руб. (за 9 мес.2017г. – 2010064,8 тыс. руб.), что составляет 72% от годовых плановых назначений.

Расходная часть консолидированного бюджета за 9 месяцев 2018 года исполнена в сумме 1845727,9 тыс. руб., что составляет 54% от плановых назначений (за 9 мес.2017г – 1657359,5 тыс. руб.).

### **Первое. Обеспечение макроэкономической стабильности и бюджетной устойчивости.**

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является базовым принципом бюджетной политики, основанной на прогнозе социально-экономического развития на среднесрочный период. В соответствии с действующим бюджетным законодательством предельный дефицит может составлять – не более 10% от

собственных доходов с возможностью увеличения его размера на суммы изменения остатков на счетах бюджета.

Как и в предшествующие годы, на 2019-2021 годы остается актуальной задача последовательного снижения дефицита.

При формировании бюджета МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов планируется постепенное снижение дефицита бюджета и доведение в 2021 году дефицита бюджета МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области не более 5,0 процентов от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительному нормативу отчислений.

В проектах бюджетов муниципальных образований поселений на погашение дефицита направляются остатки денежных средств, которые по прогнозу образуются в бюджетах поселений по состоянию на 01.01.2019 (по итогам 2018 года).

### **Второе. Повышение эффективности бюджетных расходов**

В Ломоносовском районе процессы реформирования бюджетного сектора и повышения качества управления финансами прошли несколько этапов развития.

В существующих экономических условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики, достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В рамках указов президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606 предусмотрена реализация комплекса мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата, улучшения жилищных условий и демографической ситуации в регионе, создание и совершенствование системы предоставления государственных и муниципальных услуг, поэтапное повышение размера заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы.

В соответствии с указами Президента Российской Федерации были разработаны и утверждены планы мероприятий («дорожные карты»), обеспечение исполнений которых соответствуют целям бюджетной политики.

**Финансовое обеспечение реализации поручений, содержащихся  
в указах Президента РФ от 07 мая 2015г.№596-606**

	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
--	----------	----------	----------	----------



	План	Исполнено	План	Исполне но	План	Исполнен о	План	Исполне но за 9 месяцев
<b>Указ Президента РФ №597 от 07.05.2012г."О мероприятиях по реализации государственной социальной политике"</b>	<b>16 442,2</b>	<b>16 442,2</b>	<b>4 936,1</b>	<b>4 936,1</b>	<b>7 451,5</b>	<b>7 451,5</b>	<b>9 505,0</b>	<b>4 543,3</b>
в том числе								
1) повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры	2 810,0	2 810,0	3 229,3	3 229,3	5 914,5	5 914,5	7 070,0	3 082,6
2) повышение оплаты труда педагогических работников муниципальных организаций дополнительного образования	7 270,9	7 270,9	1 207,0	1 207,0	967,0	967,0	1 718,0	944,1
Обеспечение стимулирующей выплаты помощников воспитателей (младшим воспитателям) муниципальных дошкольных образовательных организаций	6 361,3	6 361,3	499,8	499,8	570,0	570,0	717,0	516,6
<b>Указ Президента РФ №599 от 07.05.2012г.№599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки"</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>61 864,9</b>	<b>80,0</b>	<b>64 578,0</b>	<b>64 478,0</b>	<b>17 482,7</b>	<b>0,0</b>
в том числе								
1) строительство и выкуп детских садов			61 784,9		64 478,0	64 478,0	17 482,7	0,0

2) расходы направленные на ликвидацию очередей на зачисление детей в возрасте от 3-х до 7 лет в муниципальные дошкольные образовательные учреждения			80,0	80,0	100,0	0,0	0,0	0,0
<b>Указ Президента РФ №600 от 07.05.2012г."О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем"</b>	<b>6 703,3</b>	<b>6 703,3</b>	<b>9 789,3</b>	<b>9 789,3</b>	<b>1 428,7</b>	<b>1 428,7</b>	<b>5 500,0</b>	<b>5 500,0</b>
в том числе								
1) переселение граждан из аварийного жилищного фонда	6 703,3	6 703,3	9 789,3	9 789,3	1 428,7	1 428,7	5 500,0	5 500,0
<b>Всего</b>	<b>23 145,5</b>	<b>23 145,5</b>	<b>76 590,3</b>	<b>14 805,4</b>	<b>73 458,2</b>	<b>73 358,2</b>	<b>32 487,7</b>	<b>10 043,3</b>

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики должны стать государственные и муниципальные программы. Внедрение принципов формирования программного бюджета предполагает сохранение и усиление роли существующих инструментов бюджетного планирования: реестра расходных обязательств, бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, обоснований бюджетных ассигнований.

В целях обеспечения эффективного функционирования системы программно-целевого управления в муниципальном образовании Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области утверждено Постановление Администрации «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области» от 25.02.2014г. №218. Таким образом, был осуществлен переход на планирование и исполнение районного бюджета на основе муниципальных программ начиная с 2015 года. Постановлением Администрации муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области от 14.04.2014 г. № 484 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области» (в действующей редакции) утвержден Перечень муниципальных программ муниципального района. В 2015 году реализовывалось 7 муниципальных программ. В 2016-2018 году реализовывалось 8 муниципальных программ. Бюджетом 2019-2021 годов предусмотрено реализация 8 муниципальных программ.

Начиная с 2016 года, в программном формате также были приняты бюджеты во всех 15-ти муниципальных образованиях городских и сельских поселений Ломоносовского муниципального района.

За счет формирования и исполнения бюджета на основе муниципальных программ, принцип адресности и целевого характера бюджетных средств получил качественно новое развитие. Увязка бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития территории позволит оценить эффективность расходования бюджетных средств. В предстоящем периоде будет продолжена работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как одного из инструментов бюджетного планирования.

С вступлением в силу с 01.01.2014 федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» №44-ФЗ сформировались экономические и нормативные предпосылки к созданию бюджетно-финансовой системы, обеспечивающей эффективность, прозрачность, результативность закупок товаров и услуг государственными и муниципальными заказчиками.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов создается система планирования и контроля осуществления закупок и исполнения контрактов с возможностью оперативной обработки результатов формирования сводной отчетности и мониторинга текущего состояния закупок.

### **Третье. Улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем.**

Значительное внимание уделяется повышению качества и защищенности жизни населения. Актуальной остается задача обеспечения финансирования расходных статей, направленных на социальные нужды, что позволяет стабилизировать функционирование направлений социальной сферы.

На территории Ломоносовского муниципального образования Ленинградской области решением вопросов оказания и внедрения инновационных форм обслуживания с 01 июля 2018 года занимается ЛОГБУ «Ломоносовский комплексный центр социального обслуживания населения «НАДЕЖДА»».

Наиболее востребованными являются услуги службы «Социальное такси», услуги по реабилитации на основе иппотерапии детям-инвалидам, оказание экстренной помощи на дому пожилым людям и инвалидам «Тревожная кнопка». Продолжают успешно развиваться: служба сиделок детям-инвалидам с множественными нарушениями, в том числе ментальными, сопровождение семей с детьми, нуждающимися в социальном обслуживании.

С 2018 года внедрена новая технология социального обслуживания: «Заботливый сосед».

Одним из направлений социальной политики является усиление адресности социальной помощи, всесторонний охват мерами социальной поддержки нуждающихся граждан, повышение доступности и качества социального обслуживания.

В 2018 году проведена реорганизация системы социального обслуживания населения в Ленинградской области.

В связи с принятием областного закон Ленинградской области от 09.04.2018 № 28-оз с 01 июля 2018 года прекращено осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органами государственной власти Ленинградской области в сфере социальной защиты населения, которыми они были наделены в соответствии с областным законом от 30.12.2005 № 130-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными органами государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере социальной защиты населения».

Муниципальное бюджетное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения» передано в государственную собственность Ленинградской области.

ГКУ «Единый выплатной центр» преобразован в ГКУ «Центр социальной защиты населения» с 18 районными филиалами, которые должны обеспечивать исполнение функций по признанию нуждаемости граждан в социальном обслуживании, назначению и выплате мер социальной поддержки.

С 01 января 2018 года вступил в силу Социальный кодекс Ленинградской области, основными целями которого являются:

- внедрение объективных критериев нуждаемости;
- усиление адресной составляющей – отработка и внедрение четкого, понятного для людей подхода, на какие меры социальной поддержки и при каких условиях возникает у человека право на социальную поддержку;
- увеличение размера социальных выплат для семей с детьми с низким уровнем доходов и тех, кто в силу объективных причин не может самостоятельно преодолеть сложную жизненную ситуацию;
- кодификация законодательства Ленинградской области, регулирующего предоставление социальной поддержки.

Указанные меры позволили обеспечить гибкость управления государственной системой социальной защиты населения в регионе, повысить эффективность расходования бюджетных средств.

В целях создания условий для повышения качества жизни и оказания социальной помощи в трудной жизненной ситуации гражданам пожилого возраста и инвалидам, семьям с детьми, одиноко проживающим гражданам в муниципальном образовании Ломоносовский муниципальный район

Ленинградской области запланировано проведение мероприятий по дополнительным мерам социальной поддержки жителей Ломоносовского муниципального района на 2018-2020 годы.

Принимаемые меры по оказанию социальной поддержки отдельным категориям населения, введение дополнительных мер социальной поддержки, совершенствование законодательной базы в части предоставления социальных выплат будут способствовать увеличению доходов малоимущих жителей.

Сформирован План мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Ломоносовском муниципальном районе.

Бюджет муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2019-2021 годы, как и бюджеты прошлых периодов, должен сохранить свою социальную направленность.

#### **Четвертое. Дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений, укрепление доходной базы местных бюджетов.**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2019-2021 годах, как и в предшествующие годы, будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ломоносовского муниципального района и нацелена на создание условий для формирования финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Ломоносовского муниципального района.

Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований должно придать местным органам власти стимулов для расширения собственной доходной базы.

В 2019 году сохранен действующий порядок зачисления доходов в бюджеты муниципальных образований.

Начиная с 2014 года сумма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальному образованию Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в полном объеме заменена дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц. Данное направление сохраняется в проекте областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В рамках оказания финансовой помощи муниципальным образованиям и в целях устойчивого функционирования бюджетной системы Ломоносовского муниципального района, муниципальным образованиям поселений предоставляется дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Целью предоставления дотаций является выравнивание возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления городских и сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений из местного бюджета предоставляются поселениям, входящим в состав Ломоносовского муниципального района:

за счет субвенции из бюджета Ленинградской области на исполнение отдельных государственных полномочий Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

за счет районного фонда финансовой поддержки городских и сельских поселений.

Распределение дотаций за счет субвенции из бюджета Ленинградской области на исполнение отдельных государственных полномочий Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений осуществляется в соответствии с Методикой расчета органами местного самоуправления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета, утвержденной законом Ленинградской области от 10 декабря 2012 года №92-оз “О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет областного бюджета” (с изменениями).

Распределение дотаций из районного фонда финансовой поддержки городских и сельских поселений осуществляется в соответствии с Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, утвержденной законом Ленинградской области от 08 августа 2005 года №68-оз “О районных фондах финансовой поддержки поселений”.

Объем районного фонда финансовой поддержки городских и сельских поселений на очередной финансовый год и плановый период формируется за счет налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, утверждаемых решением Совета депутатов “О бюджете на очередной финансовый год и плановый период”. Объем районного фонда финансовой поддержки городских и сельских поселений устанавливается равным 4,5% расчетных налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Дотации из районного фонда финансовой поддержки городских и сельских поселений предоставляются поселениям, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений.

Кроме того, бюджетам городских и сельских поселений Ломоносовского муниципального района предоставляются иные межбюджетные трансферты. Иные межбюджетные трансферты предоставлялись бюджетам муниципальных образований поселений Ломоносовского муниципального района в предшествующие годы, проектом бюджета муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области

на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов межбюджетные трансферты не предусмотрены.

Органами местного самоуправления проводится работа по мобилизации доходов и оптимизации расходных обязательств, сконцентрировав расходы на ключевых социально-экономических направлениях, в том числе на повышении заработной платы в бюджетной сфере.

Постановлением Администрации от 25.04.2014 №566 образована Межведомственная рабочая группа по координации мероприятий, направленных на обеспечение полноты исчисления местных налогов на территории муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области.

Основной задачей межведомственной рабочей группы является подготовка предложений по формированию комплекса мероприятий, направленных на пополнение бюджетов муниципальных образований Ломоносовского муниципального района доходами от уплаты местных налогов.

Учитывая значимость пополнения доходной части бюджета, во всех муниципальных образованиях района созданы Комиссии, деятельность которых направлена на снижение задолженности в бюджет. По итогам работы Комиссий за 2017 год в бюджеты поступило 27,2 млн. руб. (в том числе: по работе Комиссии района – 14,2 млн. руб., Комиссий поселений – 13 млн.руб.). По результатам деятельности Комиссий за 9 месяцев 2018 года в бюджет поступило 28,5 млн. руб. (в том числе: по работе Комиссии района – 9,3 млн. руб., Комиссий поселений – 19,2 млн.руб.)

В целом, по сравнению с 2017 годом, отмечается рост доходов консолидированного бюджета. За 9 месяцев 2017 года поступления составили – 2010064,8 тыс. рублей, за 9 месяцев 2018 года – 2156149,0 тыс. рублей.

#### **Пятое. Повышение качества предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг.**

Прежде всего, это относится к столь значимым для общества сферам, как образование, здравоохранение и культура. От успешности действий в этих сферах непосредственно зависят условия жизни населения.

В соответствии с изменениями, внесенными в статью 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2017 года №178-ФЗ, органы государственной власти Ленинградской области (органы местного самоуправления) с 01 января 2018 года должны формировать государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг и выполнение работ государственными учреждениями Ленинградской области (муниципальными учреждениями муниципальных образований, находящихся на территории Ленинградской области) в соответствии с региональным перечнем государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг, и работ,

оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Ленинградской области (муниципальными правовыми актами).

Создается единая правовая и методическая база для оказания государственных (муниципальных) услуг в увязке с целевыми показателями развития соответствующих отраслей, для оценки качества и доступности услуг, предоставляемых населению.

В Ломоносовском муниципальном районе Ленинградской области по состоянию на 01 октября 2018 года количество муниципальных учреждений составляет 118 организаций, из них: - бюджетных учреждений – 16; - автономных учреждений – 2; - казенных учреждений – 64, органы власти и их территориальные органы 36.

### ***Предоставление муниципальных услуг в электронном виде***

В настоящее время на территории Ломоносовского муниципального района заявитель обеспечен возможностью получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме. В городских и сельских поселениях района действует 19 удалённых рабочих мест, график работы которых опубликован на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет филиала ГБУ ЛО МФЦ «Ломоносовский».

С перечнем услуг, доступных для получения в электронной форме можно ознакомиться через портал государственных и муниципальных услуг Ленинградской области и портал государственных услуг Российской Федерации.

57 муниципальных из 422 государственных федеральных и иных видов услуг доступны для предоставления по принципу «одного окна» в ГБУ ЛО «МФЦ» филиал «Ломоносовский».

### **Шестое. Обеспечение полноценного выполнения всех функций открытого бюджета.**

Необходимо продолжить формирование интегрированной информационной системы «Электронный бюджет». Планируется завершение перехода на единую интегрированную автоматизированную систему формирования и исполнения бюджета.

Таким образом, будет обеспечена возможность в доступной форме информировать население о соответствующих бюджетах, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств.

Также осуществляется работа в государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП) и государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ).



Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах – источник информации для физических и юридических лиц. Это база, в которой размещается, хранится и при необходимости предоставляется информация о внесении платежей за оказание государственных услуг и иных предусмотренных законом платежей. Основным плюсом создания ГИС ГМП заключается в формировании единого реестра данных по платежам.

ГИС ГМП рассчитан на широкий круг потребителей, как физических, так и юридических лиц, и позволяет им получить актуальную информацию о произведенных в их адрес начислениях и осуществленных ими платежах.

### **III. Основные направления налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.**

Основные направления налоговой политики МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области разработаны в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»; Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2019-2021 годы.

Рост доходов не возможен без обеспечения стабильности налоговой политики и динамичного развития сектора экономики. В связи с этим, приоритетным направлением деятельности администрации Ломоносовского муниципального района является создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Администрацией района утверждена и успешно реализуется муниципальная программа по поддержке малого бизнеса; МФЦ предоставляются услуги и меры поддержки, необходимые для ведения предпринимательской деятельности, по принципу «одного окна»; разработан Инвестиционный паспорт Ломоносовского района; размещена актуальная информация для инвесторов в системе ИРИС.

В целях наращивания налогового потенциала территории органами местного самоуправления будет продолжено взаимодействие с территориальными федеральными органами исполнительной власти в части администрирования налоговых поступлений, проведения мероприятий по следующим направлениям:

- работа по легализации заработной платы, повышению ее уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области;

- работа по анализу коэффициента К2, устанавливаемому на местном уровне при расчете единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- анализ эффективности установленных налоговых ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;
- реализация мероприятий в рамках муниципального земельного контроля, уточнение характеристик земельных участков с целью увеличения налогооблагаемой базы по земельному налогу;
- работа межведомственной комиссии по пополнению доходной части бюджета, нацеленная на повышение собираемости налоговых платежей.

При администрации муниципального района работает постоянная комиссия по пополнению доходной части бюджета МО Ломоносовский муниципальный район, которая рассматривает вопросы погашения недоимки в бюджет района и осуществляет контроль за уровнем заработной платы.

С 2011 года в работе Комиссии принимают участие представители Прокуратуры и Службы судебных приставов Ломоносовского района, эта мера не дает возможности руководителям предприятий проигнорировать приглашение на заседание Комиссии.

За 9 месяцев 2018 года проведено 4 заседания Комиссии по пополнению доходной части бюджета. По результатам работы Комиссии общая сумма погашенной задолженности составила 9,3 млн.руб., в том числе по НДФЛ – 3,6 млн. рублей, по земельному налогу – 5,3 млн. рублей. Информация о работе Комиссии размещается на официальном сайте Администрации МО Ломоносовский муниципальный район.

Комиссии по пополнению доходной части бюджетов созданы и действуют во всех поселениях Ломоносовского муниципального района.

Администрацией района контролируется вопрос по поступлению платы за негативное воздействие на окружающую среду. Направляются запросы администратору поступлений – в Департамент Росприроднадзора по Северо-Западному федеральному округу.

Кроме того, на увеличение доходов бюджета в среднесрочном периоде положительное влияние должно оказать улучшение администрирования неналоговых поступлений, особое внимание уделяется вопросам увеличения бюджетных средств от предоставления в аренду земельных участков и недвижимого имущества.

Следует отметить, что развитию инвестиционной деятельности на территории способствует налоговая политика, проводимая Правительством Ленинградской области. Все крупные инвесторы Ломоносовского района получают государственную поддержку - налоговые льготы в части зачисления в региональный бюджет.

Увеличение налоговых поступлений обеспечено за счет реализации крупных инвестиционных проектов предприятий промышленного производства, расположенных в основном на территории Виллозского поселения.

Наиболее значимые изменения налогового и бюджетного законодательства заключаются в следующем:

### **1. Налогообложение недвижимого имущества физических лиц.**

В рамках совершенствования налогообложения имущества физических лиц с 2015 года в Налоговый кодекс введена новая глава 32 "Налог на имущество физических лиц".

Целью введения нового налога на имущество физических лиц является переход к налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально незащищенных категорий граждан, на федеральном уровне предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков, а также понижающие коэффициенты, применяемые в течение первых четырех налоговых периодов после введения нового налога.

Учитывая местный характер налога, широкие полномочия по установлению налога предоставлены субъектам Российской Федерации и представительным органам муниципальных образований.

По решению представительных органов муниципальных образований налог вводится в действие или прекращает действовать на соответствующей территории, определяются конкретные налоговые ставки, могут увеличиваться размеры налоговых вычетов и устанавливаться дополнительные налоговые льготы.

### **2. Стимулирование предпринимательской деятельности.**

В целях создания условий для роста числа организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную и патентную систему налогообложения и, соответственно, роста поступлений налогов:

- принят областной закон Ленинградской области от 16.10.2017 № 65-оз «О внесении изменений в областной закон «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области», в соответствии с которым предусмотрено снижение ставки налога для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, с 6 процентов до 3 процентов и до 1 процента по отдельным видам деятельности с 1 января 2018 года.

- принят областной закон Ленинградской области от 27.11.2017 № 75-оз «О внесении изменения в областной закон «О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области» в части установления экономически обоснованных размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.

Для роста доходной части бюджета необходимо принятие действенных мер по повышению налогового потенциала, в том числе:

- осуществление анализа обоснованности, эффективности и целесообразности предоставления налоговых льгот. Результаты проведения оценки послужат основанием для принятия решений об отмене отдельных льгот, признанных неэффективными.