

## **Итоги мониторинга исполнения обязательств, возникающих из соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселений Ломоносовского муниципального района Ленинградской области за 2021 год**

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 № 153 «О соглашениях, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Ленинградской области» (далее – Постановление 153) и приказом комитета финансов Ленинградской области от 06.04.2020 № 18-02/20-08 «Об утверждении типовых форм соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Ленинградской области» проведен мониторинг исполнения обязательств, возникающих из соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов (далее – мониторинг, соглашение) поселений Ломоносовского муниципального района Ленинградской области (далее – поселения) за 2021 год.

Перечень муниципальных образований Ломоносовского муниципального района, которым в 2021 году направлена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности и с которыми заключены соглашения:

1. Ропшинское сельское поселение;
2. Горбунковское сельское поселение;
3. Гостилицкое сельское поселение;
4. Большеижорское городское поселение;
5. Лебяженское городское поселение;
6. Копорское сельское поселение;
7. Оржицкое сельское поселение;
8. Кипенское сельское поселение;
9. Русско-Высоцкое сельское поселение.

Для проведения мониторинга использованы данные отчетов об исполнении соглашений за 2021 год, представленных поселениями Ломоносовского муниципального района, решений о бюджетах на 2021-2023 годы (с изменениями на 01.01.2022), годовой бюджетной отчетности муниципальных районов за 2021 год в системе СВОД-Смарт, используемой для проведения мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления поселений за 2021 год.

При проведении мониторинга осуществлялась проверка исполнения обязательств по следующим направлениям:

1. соблюдение требований бюджетного законодательства;
2. обеспечение платежной дисциплины;
3. повышение эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами местного самоуправления поселения;

4. иные меры по оздоровлению финансов;
5. достижение целевых значений показателей социально-экономического развития поселения.

В ходе мониторинга проведен анализ достигнутых поселениями результатов исполнения обязательств, возникающих из соглашения.

1. Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства осуществлялась по следующим обязательствам:

1) соблюдение требований к дефициту бюджета поселения, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не может превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений);

2) соблюдение требований к предельному объему заимствований поселения, установленных статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации (общая сумма привлечения средств не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования);

3) соблюдение требований к параметрам муниципального долга поселения, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не может превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц);

4) соблюдение требований к объему расходов на обслуживание муниципального долга поселения, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не может превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации);

5) утверждение решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и на плановый период до начала очередного финансового года (решение о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 года утверждено до 31.12.2020);

6) соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного для поселения Правительством Ленинградской области (поселение, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдает норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный Правительством Ленинградской области);

7) неустановление (отмена) расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, областными законами к полномочиям органов местного самоуправления поселения (поселение, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не устанавливает (отменяет) расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления);

8) представление местной администрацией в Комитет финансов Ленинградской области документов и материалов в установленном Правительством Ленинградской области порядке, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган поселения проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период (поселение, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Вышеуказанным требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соблюдения ограничений по дефициту бюджета, объему заимствований, муниципальному долгу, расходам на обслуживание муниципального долга соответствуют решения о бюджетах на 2021 год (с учетом внесенных изменений) во всех поселениях.

Нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений, установленные постановлением Правительства Ленинградской области от 18.10.2020 № 754 на 2021 год соблюдены всеми поселениями.

В нарушении пункта 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в Копорском сельском поселении установлено и исполнено расходное обязательство, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления поселений, а именно по установлению дополнительных мер отдельным категориям граждан.

В соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение своевременно представлены в Комитет финансов Ленинградской области документы и материалы, необходимые для подготовки заключения.

Проверка обеспечения платежной дисциплины осуществлялась по следующим обязательствам:

1) недопущение на 1-е число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности по долговым обязательствам поселения;

2) недопущение просроченной кредиторской задолженности бюджета поселения, а также бюджетных и автономных учреждений поселения по итогам года, на который заключено соглашение.

По состоянию на 1 число каждого месяца 2021 года и по состоянию на 1 января 2022 года во всех поселениях отсутствует просроченная задолженность по долговым обязательствам.

По состоянию на 1 января 2022 года отсутствует просроченная кредиторская задолженность бюджета, а также бюджетных и автономных учреждений во всех поселениях.

2. Проверка повышения эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами местного самоуправления поселения осуществлялась по следующим обязательствам:

1) проведение оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных представительным органом местного самоуправления поселения, в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации, **представление ее результатов в финансовый орган муниципального района;**

2) утверждение местной администрацией поселения плана по устранению неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам)

Оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных представительным органом местного самоуправления поселения в 2021 году проведена не во всех поселениях. Не проведена в МО Большеижорское городское поселение и в МО Лебяженское городское поселение при том, что НПА утверждено. Неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) поселениями не выявлено, поэтому утверждение местной администрацией поселения плана по устранению неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) не требуется.

3. Проверка соблюдения иных мер по оздоровлению финансов осуществлялась по обязательствам:

1) Согласование с финансовым органом муниципального района основных параметров проекта местного бюджета, проектов решений о внесении изменений в местный бюджет, проектов решений по установлению (увеличению расходов на выполнение) публичных нормативных обязательств поселения (поселения, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

2) Недопущение превышения прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения над фактическим исполнением более чем на 10 процентов в течение двух последних отчетных финансовых лет подряд.

Администрацией муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение согласовались с комитетом финансов района на 2021 год основные параметры проекта местного бюджета, в течение 2021 года

проекты решений о внесении изменений в местный бюджет. Проекты решений по установлению (увеличению расходов на выполнение) публичных нормативных обязательств поселения не представлялись, в связи с отсутствием таковых.

В 2021 году во всех поселениях отсутствует превышение прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов над фактически поступившими, более чем на 10%, а в 2020 году такое нарушение сложилось в 1 поселении (Копорском сельском поселении).

4. Достижение целевых значений показателей социально-экономического развития поселения осуществлялось по обязательству:

1) Обеспечение темпа роста налоговых доходов (в сопоставимых условиях) и неналоговых доходов местного бюджета по итогам исполнения местного бюджета в отчетном году.

Неисполнение данного обязательства наблюдается только в МО Лебяженское городское поселение. Отклонение на 2,7% по сравнению с 2020 годом.

Обобщенная информация о результатах выполнения обязательств, возникающих из соглашений за 2021 год в разрезе поселений представлена в приложении 1.

В трех муниципальных образованиях Ломоносовского муниципального района исполнение обязательств составило от 85% до 93%. Остальные муниципальные образования выполнили обязательства на 100%.

В соответствии с Постановлением 153 за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств:

1) предусмотрено применение главой администрации поселения меры дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов местного самоуправления поселения, чьи действия (бездействия) привели к нарушению обязательства в 2021 году (МО Лебяженское г.п., МО Большеижорское г.п.);

2) сокращение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств бюджета Ленинградской области в текущем финансовом году (МО Копорское с.п.).