

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Ломоносовский муниципальный район
Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020
годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области (далее – Ломоносовского муниципального района) на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годы подготовлены в соответствии со ст.172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, проектом основных направлений бюджетной, налоговой политики Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, Положением о бюджетном процессе муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области, утвержденным решением Совета депутатов Ломоносовского муниципального района 04.06.2016 №30, Планом мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов в муниципальном образовании Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области, утвержденным постановлением 24.05.2017 №947-р/17.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области (далее - местный бюджет) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Исполнение основных направлений бюджетной и налоговой политики Ломоносовского муниципального района намеченных ранее, в целом последовательно реализуется, что подтверждает положительная тенденция основных показателей в сфере экономического и социального развития по итогам 2016 года и прошедшего периода текущего года.

Эффективная реализация политики, проводимой администрацией района, ориентированной на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, создает благоприятные условия для устойчивого развития экономики Ломоносовского муниципального района и социальной стабильности, что способствует дальнейшему сбалансированному развитию территории района.

Для решения задач, возложенных на органы местного самоуправления, необходимо обеспечить устойчивость бюджетной системы, что требует увеличения доходов и оптимизации бюджетных расходов.

**1. Основные показатели прогноза социально-экономического
развития
МО Ломоносовский муниципальный район, положенные в основу
формирования бюджетной политики на 2018 год и год и
плановый период 2019 и 2020 годов**

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Ломоносовский муниципальный район на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов (на среднесрочный период) разработан исходя из сценарных условий социально-экономического развития и основных показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации по базовому сценарию на основе анализа сложившейся социально-экономической ситуации в муниципальном образовании и показателей финансово-хозяйственной деятельности крупных и средних предприятий Ломоносовского муниципального района, прогнозных показателей развития муниципального района в разрезе отраслей и социальной сферы, представленных структурными подразделениями администрации МО Ломоносовский муниципальный район и администрациями городских и сельских поселений района.

***Общая оценка социально-экономической ситуации
в муниципальном образовании Ломоносовский муниципальный
район***

Итоги 2016 года в Ломоносовском районе характеризуются следующей положительной динамикой деятельности предприятий по видам экономической деятельности, составляющих основу экономики муниципального образования (в сравнении с соответствующим периодом прошлого года):

- на 20% увеличился оборот крупных и средних предприятий и составил 216 млрд.руб.;
- на 18% увеличился объем отгруженных товаров собственного производства предприятий и составил 175 млрд.руб.;
- на 27% увеличился объем проданных товаров несобственного производства и составил 41 млрд.руб.;
- на 30% увеличился оборот оптовой торговли и составил 41,5 млрд.руб.;
- на 14% увеличился оборот розничной торговли и составил 6,0 млрд.руб.;
- на 32% больше введено квартир (3101 квартира).

По итогам 2016 года крупные и средние предприятия Ломоносовского района обеспечивает 10,5% оборота предприятий в целом по Ленинградской области, по данному показателю район занимает третье место.

За 2016 год объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по организациям Ломоносовского района, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, составил 175 млрд.руб., что в удельном весе занимает 14% суммарного объема всех

предприятий Ленобласти. В 2016 году темп роста на 6% превысил уровень в целом по региону и составил 118,2%.

Высокий темп роста отмечается в следующих отраслях:

- обрабатывающие производства – 165,3 млрд.руб., темп роста – 119,1%;
- производство, передача и распределение эл.энергии, газа и воды – 3,7 млрд.руб., темп роста - 128,4%;
- операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 1,1 млрд.руб., темп роста – 111,7%.

Итоги 9 месяцев 2017 года в Ломоносовском районе характеризуются следующей динамикой деятельности крупных и средних предприятий, составляющих основу экономики муниципального образования (в сравнении с соответствующим периодом прошлого года):

- оборот крупных и средних предприятий составил 131,5 млрд.руб., темп роста за сентябрь 2017 года превысил на 7% уровень соответствующего месяца прошлого года;
- увеличился объем отгруженных товаров собственного производства предприятий следующих отраслей промышленности:
 - производство табачных изделий – темп роста составил 106,8% к СППГ;
 - производство лекарственных средств и материалов – 109,6% к СППГ;
 - производство пластмассовых изделий – 117,5%,
 - производство электрического оборудования – 194,8%;
 - производство готовых металлоизделий – 116%,
 - производство электронных и оптических изделий – 113,8%.
- на 40% к предыдущему кварталу вырос объем инвестиций предприятий и составил 4,5 млрд.руб.

Демографические показатели

По данным Петростата численность населения Ломоносовского муниципального района на 01.01.2017г. составляет 69861 чел., в том числе сельское население – 62643 чел., городское – 7218 чел.

Численность за 9 месяцев 2017 года увеличилась на 2% и составляет на 1.10.2017г. 71240 чел.

Прогноз демографического развития на 2018-2020 годы представлен исходя из сложившейся за последние годы динамики незначительного роста рождаемости, постепенного снижения уровня смертности населения, а также продолжающейся миграции для постоянного места жительства, благодаря развитию жилищного строительства на территории района. По итогам девяти месяцев 2017 года миграционный прирост составил 1724 чел. Основные территории многоэтажной застройки - Аннинское и Виллозское поселения.

Промышленное производство

Промышленность является ведущей отраслью экономики Ломоносовского района.

В удельном весе на долю промышленности приходится 84% оборота предприятий всех отраслей экономики Ломоносовского района и составил 180413667 тыс.руб.

Крупные промышленные предприятия:

- ЗАО «Филип Моррис Ижора» - производство табачной продукции;
- ООО «ЯКОБС ДАУ ЭГБУКЕС РУС» (ООО «Якобс Рус» (переименование с 1.04.2015г. ООО «Мон'делис Русь», с 26.04.2013г. Филиал ООО «Крафт Фудс РУС», Горелово) - производство кофейной продукции;
- ООО «Крес Нева» - выпускает продукцию для производства табачных изделий;
- ООО «Сименс Технологии Газовых Турбин» - производство оборудования для газовой отрасли;
- ОП АО «Кондитерское производство «Любимый Край» - кондитерское производство;
- ОП ООО «Компания «Пит-Продукт» - мясоперерабатывающее производство;
- ООО «Петергоф» - филиал ОАО «Оркла Брэнд Россия» - кондитерское производство;
- ООО «ММ Полиграфоформление Пэкэджинг» - полиграфическое производство;
- ЗАО «Керамин Санкт-Петербург» - входит в группу компаний "КераМир" - производство керамической плитки;
- ООО «ПО «САНТ» – металлообрабатывающее производство (консервная тара для пищевой промышленности);
- ЗАО «Гидроагрегат» - производство автомобильных прицепов;
- ООО «Производственное объединение «ОНИМА-Сталь» - разработка и изготовление крупногабаритных пространственных металлоконструкций и нестандартного оборудования;
- ООО «Скиф» - предприятие относится к *деревообрабатывающей отрасли*, производит мебельные фасады;
- ЗАО «Научно-исследовательская производственная компания «Электрон» - разработка и производство современного медицинского оборудования (рентгенодиагностических и эндохирургических комплексов);
- ООО «НГ-ЭНЕРГО» - производство электрического оборудования и другие.

На протяжении многих лет основную долю (80%) в объеме обрабатывающей промышленности занимают предприятия по производству пищевых продуктов. Промышленными предприятиями за последние годы реализованы крупные инвестиционные проекты:

- ЗАО «Филип Моррис Ижора» - реконструкция завода с целью оптимизации использования производственных площадей, запланировано увеличение производительности до 75 млрд.сигарет в год. За 2016 год произведено в натуральном выражении табачной продукции 50848 млн.шт.сигарет., темп роста к СППГ составил 117,6%.
- ООО «Крафт Фудс Рус» - ввод новой линии по производству сублимированного кофе. За 2016 год производство растворимого кофе превышает в 1,4 раза уровень ССПГ и составляет 13813 тонн.

- АО «Кондитерское предприятие «Любимый Край» - строительство новой фабрики по производству овсяного печенья и пряников – обособленного подразделения в Ломоносовском районе; производство продукции составило в натур.выражении 5947 тонн;
- новый инвестиционный проект компании «Атрия Россия» (ООО «ПИТ-ПРОДУКТ») - на территории индустриального парка «Гринстейт» открыты две новые производственные линии.
- ООО «Сименс Технологии Газовых турбин» - на территории индустриального парка «Гринстейт» завершено строительство завода по производству газовых турбин.

В отчетном периоде значительный рост (в 6 раз по сравнению с соответствующим периодом прошлого года) отмечается в производстве кондитерских изделий компании «Оркла Брэнд» - предприятие открыло производственные линии в Ломоносовском районе и планирует в перспективе перевод производственных мощностей из Санкт-Петербурга. За отчетный период 2016 года обособленным подразделением предприятия в Ломоносовском районе произведено 9003 тонны кондитерских изделий.

В перспективе планируется расширение видов промышленного производства Ломоносовского района - ввод 1 очереди строительства в 2018 году современного предприятия по изготовлению лекарственных препаратов (на территории Низинского сельского поселения).

Сельское хозяйство

Основу агропромышленного комплекса Ломоносовского района составляют 15 предприятий.

7 предприятий молочного направления (ЗАО «Победа», ЗАО «Предпортовый», ЗАО «ПЗ «Красная Балтика», ООО СХП «Копорье», ЗАО «Красносельское», ЗАО «Кипень», ЗАО «Можайское»), из них:

4 предприятия имеют также и овощеводческое направление (ЗАО «Победа», ЗАО «Предпортовый», ЗАО «Можайское», ЗАО «Красносельское»);

3 предприятия общего производства (ЗАО «ПЗ «Красная Балтика», ООО СХП «Копорье», ЗАО «Кипень»);

1 племенная птицефабрика (ООО «Племенная птицефабрика Лебяжье»);

1 племенной завод по разведению лошадей арабской породы (ООО «Ковчег»);

1 предприятие картофелеводческое (ООО «Савольщина»);

1 свиноводческое предприятие (ООО «АГРОСТАНДАРТ»);

1 предприятия сервисного обслуживания (ООО «Кипенская сельхозтехника»)

2 предприятия по переработке сельхозпродукции: ООО «Знаменка», ООО «Фабрика домашних солений».

С 2016 года возобновила деятельность ООО «ПО «Русско-Высоцкая птицефабрика». Основное направление деятельности выращивание сельскохозяйственной птицы на мясо, производство яиц. Птицефабрика - предприятие замкнутого цикла. Производство включает в себя содержание собственного родительского стада, современный инкубаторий, площадки для напольного выращивания цыплят, а также мясоперерабатывающий завод.

По итогам 2016 года сельскохозяйственными предприятиями Ломоносовского района произведено:

- молока 31,96 тыс. тонн;
- яйца 33,7 млн. штук;
- мяса 6,8 тыс. тонн в живом весе;
- зерна 5,9 тыс. тонн;
- картофеля 1,7 тыс. тонн;
- овощей 16,4 тыс. тонн.

Крайне неблагоприятная ситуация сложилась в области растениеводства. Весенний сев был успешно проведен в оптимальные агрохимические сроки. На посевные цели использовались семена высоких репродукций. Однако избыточное количество осадков июля-августа привело к гибели сельскохозяйственных культур, осложнило уборку урожая, сев озимых. Областная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций признала сложившийся в июле и августе 2016 года комплекс неблагоприятных метеорологических явлений для сельскохозяйственных товаропроизводителей Ленинградской области обстоятельствами непреодолимой силы, препятствующими выполнению сельскохозяйственными товаропроизводителями установленных целевых индикаторов в 2016 году.

На 1 января 2017 года поголовье крупного рогатого скота составило 8609 голов, в том числе коров 4045 голов.

Надой на 1 корову составил 7944 кг, это плюс 41 кг к прошлому году. Объемы производства молока выполнены на 103,9%. АО «ПЗ «Красная Балтика» (9102 кг) перешагнуло 9-ти тысячный рубеж по производству молока.

На перспективу в отрасли растениеводства намечено главным образом, сохранить посевные площади и объемы производства сельскохозяйственных культур, за счет более эффективного использования земли, приобретения более качественного сортового семенного материала, освоения высокоинтенсивных технологий возделывания сельскохозяйственных культур.

Предприятия агропромышленного комплекса планомерно ведут технологическое переоснащение производств, идет обновление парка сельскохозяйственных машин. В 2016 году сельхозтоваропроизводители района приобрели техники и оборудования на 255,2 млн. рублей. Проводится реконструкция животноводческих помещений. Так в 2016 году АО «ПЗ «Красная Балтика» завершена модернизация фермы Красный Бор на 212 голов дойного стада.

Продолжается обновление производственной базы, модернизация действующих корпусов содержания птицы ООО «ПО «Русско-Высоцкая птицефабрика». В 2016 году на эти цели потрачено 155,1 млн. руб., в 2017-2020 гг. планируется освоение инвестиций в размере 245 млн. руб.

По итогам 9 месяцев 2017 года сельскохозяйственными предприятиями Ломоносовского района произведено:

- молока 25,21 тыс. тонн;
- яйца 22,8 млн. штук;
- мяса 9,8 тыс. тонн в живом весе;
- зерна 7,5 тыс. тонн;
- картофеля 2,0 тыс. тонн;
- овощей 9,8 тыс. тонн.

Хозяйства района большое внимание уделяют кормозаготовительной кампании. Объем заготовки кормов на 1 октября составил 27 центнеров кормовых единиц на 1 условную голову, это 100 процентов к плану.

В отрасли молочного животноводства все сельскохозяйственные предприятия района серьезное внимание уделяют работе по воспроизводству стада. Четыре хозяйства - АО «Победа», АО «ПЗ «Красная Балтика», АО «Кипень», АО «Красносельское» имеют статус племенного завода; два хозяйства – АО «Можайское» и ООО «СХП «Копорье» статус племенного репродуктора

Перспективы развития сельскохозяйственного производства напрямую связаны с инвестициями в основной капитал и реальной государственной поддержкой сельхозпроизводителей. Так, за 2016 год сельхозтоваропроизводители района получили 152,1 млн. рублей, в том числе из них федерального бюджета - 63,1 млн. рублей, областного бюджета – 87,0 млн. рублей, местного бюджета - 2,0 млн. рублей. За 9 месяцев 2017 года была оказана государственная поддержка в сумме 122,4 млн. рублей, из них сельскохозяйственным организациям – 116,7 млн. рублей, крестьянским (фермерским) хозяйствам – 5,5 млн. рублей, гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство – 0,2 млн. рублей.

За 2018-2020 годы планируется освоение инвестиций в сфере АПК 414,8 млн. руб., в 2018 году – 162,7 млн. руб., в 2019 году – 134,7 млн. руб., в 2020 году – 117,4 млн. руб.

Потребительский рынок

Оборот розничной торговли за январь–декабрь 2016 года составил 5996851 тыс.руб., темп роста к СППГ 114%.

Оборот оптовой торговли - 41562000 тыс.руб. , темп роста 130,4%.

Оборот общественного питания – 244310 тыс.руб., темп роста 99%.

Объем платных услуг населению – 574341 тыс.руб., темп роста 124,5%.

На 2018-2020 годы сохранится положительная динамика оборота розничной торговли и общественного питания. Основную долю объема платных услуг населению составляют жилищно-коммунальные услуги. По строкам «жилищные услуги и коммунальные услуги» показатели определены в соответствии с тарифами, установленными Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, на 2018-2020 годы - в соответствии с прогнозом показателей инфляции в системе цен до 2020г.

На территории осуществляют деятельность свыше 400 объектов розничной торговли, в том числе сетевые магазины («Пятерочка», «Нетто», «Торговый Дом «Стройудача», «Дикси», «О'КЕЙ» и др.), специализированные магазинов (автозапчасти, мебель, бытовая техника, одежда, хозяйственные товары, строительные товары и пр.). Обеспеченность населения площадями торговых объектов на 1000 жителей составила 578 кв.м или 142% от норматива (норматив обеспеченности населения площадью торговых объектов для Ломоносовского района установлен в размере 405,3 кв.м. на 1000 человек).

На территории Ломоносовского района существует неравномерность размещения предприятий розничной торговли. В Виллозском, Кипенском, Ропшинском поселениях, пос.Большая Ижора, пос.Лебяжье обеспеченность торговыми площадями значительно превышает норматив.

Во всех городских/сельских поселениях Ломоносовского района разработаны и утверждены Схемы размещения нестационарных торговых объектов.

Инвестиции

За 2016 год объем инвестиций крупных и средних предприятий по предварительным данным Петростата составил 7,9 млрд.рублей, темп роста 125% к 2015 году. В общей сумме объема инвестиций собственные средства предприятий составляют 97,4% - 3,2 млрд.руб.

Завершена реализация крупного инвестиционного проекта - введена в эксплуатацию 5-я очередь строительства ООО «Якобс Рус» - цех по производству сухих растительных сливок и растворимого кофе в рамках реконструкции завода.

Планируемые крупные инвестиционные проекты:

- ЗАО «Филип Моррис Ижора» в ближайшие два года - реализация нового инвестиционного проекта по модернизации производства в сумме 2,5 млрд.руб. (производство бездымных сигарет);
- финская компания «Тиккурила» - строительство завода по производству лакокрасочной продукции в 2018 году на территории индустриального парка «Гринстейт», подписано соглашение о намерениях с ЗАО «ЮИТ Санкт-Петербург».

Информация о реализации инвестиционных проектов в 2017 году:

- на территории индустриального парка «Гринстейт» идет строительство производственных объектов:
 - ООО «Мегатехника», срок реализации проекта 2018 год (предприятие по производству пневматического оборудования);
 - ООО «АМГ», срок реализации проекта 2018 год (предприятия по производству мелкогабаритной аппаратуры для судостроения);

- ООО «Инвестиционная компания ЮЖНАЯ» (автоцентр по продаже и техническому обслуживанию автомобилей);
- ООО «ЯКОБС ДАУ ЭГБУКЕС РУС» завершается проект реконструкции - расширение офисных помещений завода по производству и расфасовке растворимого кофе;
- ООО «Научно-производственное предприятие «Авивак» (промзона Горбунковское сельское поселение) успешно завершена реализация инвестиционного проекта по созданию лаборатории для проведения клинических исследований иммунобиологических препаратов для ветеринарии;
- ЗАО «Северная Звезда» - в Низинском сельском поселении в 2018 году ожидается завершение строительства производственных корпусов предприятия по производству лекарственных препаратов;
- развитие промзоны вблизи дер.Разбегаево: зарегистрирована Управляющая компания, организована работа по присвоению промзоне статуса «индустриального парка», планируется реконструкция инженерной инфраструктуры.

За счет бюджетных средств осуществляются капитальные вложения на территории ряда поселений, которые участвует в реализации мероприятий государственных программ, направленных на совершенствование инженерной, жилищно-коммунальной инфраструктуры, реконструкцию и строительство объектов социальной сферы.

С участием финансирования из областного бюджета по программе «Развитие сельского хозяйства в Ленинградской области» осуществлялись работы по реконструкции и оснащению оборудованием Домов культуры в Аннинском, Гостилицком, Лаголовском, Низинском, Ропшинском, Русско-Высоцком поселениях. Благодаря участию Виллозского сельского поселения в гос.программе Ленинградской области запланировано строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с 2-мя бассейнами – первого в Ломоносовском районе.

В 2016 году по программе «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» произведен капитальный ремонт водонапорной башни, инженерных сетей и водонасосной станции в дер.Лопухинка, построен магистральный трубопровод от ВНС п.Жилгородок до ВНС д.Низино (закольцовка системы водоснабжения ГУП «Водоканал» и ОАО «ЛОКС»).

Согласно утвержденной муниципальной программе «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ломоносовском муниципальном районе», объем бюджетных ассигнований из местного бюджета МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области

по мероприятию «Строительство, модернизация и реконструкция объектов коммунальной сферы» составляет 6 088,0 тыс. рублей.

1. На мероприятие «Корректировка проектной документации (шифр МК№ 13/Р) объекта "Реконструкция системы водоснабжения п. Лебяжье Ломоносовского района Ленинградской области. 1 очередь. Строительство 2-х резервуаров чистой воды емкостью по 2000 м³ каждый и прокладка водопроводных сетей от ВНС до (...)3 из полиэтиленовых труб диаметром 280мм."» предусмотрены бюджетные ассигнования из местного бюджета МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в размере 4 617,80 тыс. рублей.

2. На мероприятие «Технологическое присоединение к электрическим сетям объекта "Реконструкция канализационных очистных сооружений д.Яльгелево, в том числе проектно-изыскательские работы" предусмотрены бюджетные ассигнования из местного бюджета МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в размере 1 470,20 тыс. рублей. Работы выполнены, оплата произведена на сумму 1 019,19 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований из местного бюджета МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на мероприятие «Поддержка и развитие объектов коммунального хозяйства» вышеуказанной муниципальной программы составляет 712,2 тыс. рублей. В рамках данного мероприятия планируется закупка двух передвижных дизель-генераторов мощностью 200 кВт и 400 кВт при софинансировании из областного бюджета Ленинградской области, а также ремонт тепловых сетей МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области.

Ведется подготовительная работа для реализации вышеуказанных мероприятий.

Согласно утвержденной муниципальной программе «Развитие автомобильных дорог в Ломоносовском муниципальном районе», объем бюджетных ассигнований из местного бюджета МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на мероприятие «Ремонт и содержание автомобильных дорог» составляет 5 769,3 тыс. рублей:

1. На содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 5 100,3 тыс. рублей. Произведена оплата за содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в размере 2 683,4 тыс. рублей;

2. На паспортизацию автомобильных дорог общего пользования местного значения МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области предусмотрено 669,00 тыс. рублей.

Из областного бюджета Ленинградской области предусмотрено 5 681,1 тыс. рублей на софинансирование ремонтных работ автомобильных дорог.

В **2018** году запланированы проектно-изыскательские работы, работы и услуги инженерно-технического характера, государственная экспертиза, а также работы по реконструкции систем водоснабжения муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области.

Проектно-изыскательские работы объектов:

- «Газопровод межпоселковый высокого давления в д. Заостровье, д. Муховицы, д. Лопухинка Ломоносовского района Ленинградской области»;

- «Газопровод межпоселковый высокого давления в д. Лопухинка-д. Горки с отводом до д. Хвойное Ломоносовского района Ленинградской области»;

Работы по реконструкции объектов:

- «Реконструкция системы водоснабжения дер. Витино»;

- «Реконструкция системы водоснабжения дер. Глухово»;

Технический контроль качества работ.

С целью обеспечения социально-значимых объектов и объектов коммунального хозяйства автономными резервными источниками электроснабжения, на 2018г. запланирована закупка передвижных дизель-генераторов. Для обеспечения резервного электроснабжения тепловых источников необходимо использование дизель-генератора мощностью 400 кВт, для резервного электроснабжения канализационных станций и водопроводных насосных станций и водонапорных станций необходимо использование дизель-генератора мощностью 200 кВт. Закупку планируется осуществлять при условии софинансирования из областного бюджета Ленинградской области.

Запланированы ремонтные работы сетей водопровода, имеющих наиболее высокий уровень износа:

- «Ремонт сети водопровода по дер. Яльгелево Ду 50 мм, Ду 100 мм, Ду 150мм общей протяженностью 2550 п.м.»;

- «Ремонт участков водопровода по дер. Русско-Высоцкое Ду 100 мм общей протяженностью 1863 п.м.».

Технический контроль качества работ.

Перечень работ по объектам коммунального хозяйства на 2019-2020гг. формируется в 4 квартале текущего года.

Строительство

Основной рост ввода жилья в Ломоносовском районе приходится на строительство многоквартирных комплексов в п.Новоселье, п.Аннино, д.Куттузи (Аннинское сельское поселение) и п.Новогорелово (Виллозское сельское поселение).

На протяжении ряда последних лет Ломоносовский район занимает второе место в Ленинградской области по площади ввода жилья - за 2016 год

введено 195,6 тыс.кв.метров жилья общей площади. Число введенных квартир в 1,3 раза превышает уровень 2015 года и составляет 3101 квартир.

Транспорт

Территория района обслуживается железнодорожным и автомобильным транспортом. Участок КАД вокруг Санкт-Петербурга проходит по четырем поселениям района, что существенно снижает нагрузку на дорожную сеть района.

Транспортное обслуживание населения осуществляется организациями, выигравшими конкурс, который ежегодно проводится Правительством Ленинградской области. Все населенные пункты с численностью более 100 человек имеют регулярное транспортное сообщение.

Планируется дальнейшее развитие транспортной инфраструктуры района. Предусматривается поэтапная реконструкция федеральных автомобильных дорог М-11, Е-20 «Нарва» и А-120 «Южное магистральное полукольцо», участка автомобильной дороги М-11 «Нарва», который проходит по территории Лаголовского, Русско-Высоцкого и Кипенского сельских поселений - предполагается увеличение полос движения транспорта, строительство новых транспортных развязок.

Фактически общая протяженность автомобильно-дорожной сети, проходящей по территории муниципального образования Ломоносовский муниципальный район, составляет 945,948 км, в том числе:

1. Федерального значения - 102,394 км (автомобильная дорога «Нарва» км 31+440 – км 59+136, автомобильная дорога «Южное полукольцо» км 0+000 – км 37+549, «КАД» км 78+378 – км 115+527)
2. Регионального значения - 402,304 км, основные транспортные магистрали регионального значения:
 - Санкт-Петербург – Ручьи;
 - Петродворец – Кейкино;
 - Ропша – Марьино;
 - Новый Петергоф – Низино – Сашино;
 - Волосово – Гомонтово – Копорье – Керново;
 - Подъезд к Красносельскому району
 - Стрельна – Кипень – Гатчина;
 - Стрельна - Пески – Яльгелево;
 - Красное Село – Гатчина – Павловск;
 - Анташи – Ропша – Красное Село
3. Муниципального района - 50,45 км;
4. Муниципальных поселений – 428,4 км.

Финансы

Прогнозные расчеты составлены на основании планируемых доходов и расходов бюджета МО Ломоносовский муниципальный район без учета бюджетов поселений.

Несмотря на высокий экономический потенциал Ломоносовский район в соответствии с налоговым законодательством, остается дотационным. Для обеспечения качественного функционирования социальной сферы, объектов ЖКХ необходимы значительные средства – район активно участвует в государственных программах.

Действуют 8 муниципальных программ:

1. Современное образование в Ломоносовском муниципальном районе.
2. Развитие молодежной политики, культуры, физической культуры, спорта и туризма в Ломоносовском муниципальном районе.
3. Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ломоносовском муниципальном районе».
4. Развитие сельского хозяйства в Ломоносовском муниципальном районе.
5. Развитие малого и среднего предпринимательства в Ломоносовском муниципальном районе.
6. Развитие автомобильных дорог в Ломоносовском муниципальном районе.
7. Реализация социальной политики в Ломоносовском муниципальном районе.
8. Управление муниципальными финансами Ломоносовского муниципального района.

Бюджет района сохранил социальную направленность.

Многие поселения принимают активное участие в государственных программах Ленинградской области по различным направлениям:

- Развитие автомобильных дорог Ленинградской области (участвуют 12 поселений);
- Развитие сельского хозяйства Ленинградской области (9 поселений);
- Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области (9 поселений);
- Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области (14 поселений);
- Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области (2 поселения).

Рынок труда и занятость населения

Среднесписочная численность работающих на крупных и средних предприятиях Ломоносовского района составила на конец отчетного периода 15,6 тыс.чел., в 2017 году наблюдается рост числа занятых в сфере оптовой и розничной торговли.

По итогам 2016 года среднемесячная заработная плата предприятий и организаций составляет 60,5 тыс.руб., в 2017 году - 63,5 тыс.руб. Рост уровня заработной платы отмечен на предприятиях полиграфического производства, в сфере транспортировки и хранения грузов и деятельности в области культуры и спорта.

В течение ряда лет заработная плата в промышленности Ломоносовского района стабильно остается высокой, ежегодно на территории района вводятся крупные современные производства. Росту уровня средней заработной платы работников учреждений социальной сферы способствует реализация «майских» Указов Президента Российской Федерации.

В 2018-2020 гг. уровень заработной платы планируется в соответствии с наблюдаемым за последние годы темпом роста производственной сферы в Ломоносовском районе.

Ситуация на рынке труда в Ломоносовском районе на протяжении последних лет остается стабильной. Уровень безработицы в 2016 году составил 0,25%, по данным на 1.10.2017г. уровень безработицы снизился и составил 0,23%.

Развитие социальной сферы

В развитии отраслей социальной сферы планируется сохранение и развитие существующей сети учреждений и дальнейшее совершенствование ее деятельности. В 2016 году завершено строительство детских садов в п. Новоселье и п. Ропша по государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», введен детский сад на 145 мест в пос. Новоселье с бассейном, спортивным и музыкальным залами.

В соответствии с активным жилищным строительством в Аннинском поселении в п.Новоселье: начато строительство общеобразовательной школы на 550 мест, в 2019 году планируется строительство детского сада на 145 мест, до 2020 года планируется строительство поликлиники.

В Виллозском поселении прогнозируется:

- ввод в действие двух детских дошкольных учреждений: на 100 мест в д.Малое Карлино и на 180 мест в п.Новогорелово,
- строительство школы на 800 мест в п.Новогорелово в 2018 году,
- строительство поликлиники (детской и взрослой) в Новогорелово до 2020 года,
- строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в бассейном в д.Виллози.

В сфере социальной защиты населения из нерешенных проблем – отсутствие в районе условий для реабилитации инвалидов – планируется организация районного комплексного центра социального обслуживания населения (для пожилых людей, инвалидов и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) и Социального дома (для пожилых людей и инвалидов).

В рамках государственной программы планируется строительство и ввод за период 2018-2020 годов 8-ми ФАПов.

С участием областного бюджета по программе «Развитие сельского хозяйства в Ленинградской области» осуществлялись работы по реконструкции и оснащению оборудованием Домов культуры в Аннинском, Гостилицком, Лаголовском, Низинском, Ропшинском, Русско-Высоцком поселениях, запланировано финансирование проведения работ по строительству ДК в д.Пеники и в п.Новоселье.

II. Основные направления бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Основные направления бюджетной политики Ломоносовского муниципального района Ленинградской области разработаны в соответствии с положениями статьи 172 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Постановлением администрации муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области от 25.07.2017 № 1540-р/17 «Об утверждении Положения о порядке составления проекта решения Совета депутатов муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области о бюджете муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период».

Основные цели и задачи бюджетной политики на 2018-2020 годы: обеспечение реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года №№ 596-606; развитие доходной базы и улучшение социально-экономической ситуации бюджетов; повышение эффективности бюджетных расходов, создание механизмов и условий для оценки их результативности, обеспечение выполнения всех функций открытого бюджета, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, эффективности заимствований и управления муниципальным долгом, реализация разработанных муниципальных программ.

Условия реализации бюджетной политики в целом определяются прогнозом социально-экономического развития муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов (на среднесрочный период).

Динамичное развитие экономики Ломоносовского муниципального района обеспечивает стабильное поступление собственных доходов в бюджеты муниципальных образований района.

За 9 месяцев 2017 года поступление налоговых и других обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации составило 1020901,5 тыс. руб., что больше чем за аналогичный период прошлого года на 131366,2 тыс. руб. или 15%.

Фактическое поступление в консолидированный бюджет Ломоносовского муниципального района Ленинградской области налоговых и неналоговых доходов в 2016 году составляет 1351678,5 тыс. рублей или 111% годовых назначений, в том числе:

- районный бюджет – 663109,9 тыс. рублей;
- бюджеты поселений – 688568,6 тыс. рублей.

За январь-сентябрь 2017 года в консолидированный бюджет Ломоносовского района Ленинградской области поступило доходов в сумме 2010064,8 тыс. руб. (за 9 мес.2016г. – 2118953,4тыс. руб.), что составляет 72% от годовых плановых назначений.

Расходная часть консолидированного бюджета за 9 месяцев 2017 года исполнена в сумме 1657359,5 тыс. руб., что составляет 49% от плановых назначений. (за 9 мес.2016г – 1887343.6 тыс. руб.).

Первое. Обеспечение макроэкономической стабильности и бюджетной устойчивости.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является базовым принципом бюджетной политики, основанной на долгосрочном прогнозе социально-экономического развития. В соответствии с действующим бюджетным законодательством предельный дефицит может составлять – не более 10% от собственных доходов с возможностью увеличения его размера на суммы изменения остатков на счетах бюджета.

Как и в предшествующие годы, на 2018-2020 годы остается актуальной задача последовательного снижения дефицита.

При формировании бюджета МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов планируется постепенное снижение дефицита бюджета и доведение в 2019 году дефицита бюджета МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области не более 1,4 процентов.

В проектах бюджетов муниципальных образований поселений на погашение дефицита направляются только остатки денежных средств, которые по прогнозу образуются в бюджетах поселений по состоянию на 01.01.2018 (по итогам 2017 года).

Второе. Повышение эффективности бюджетных расходов

В Ломоносовском районе процессы реформирования бюджетного сектора и повышения качества управления финансами прошли несколько этапов развития. Реализованы мероприятия Программы проведения административной реформы в Ленинградской области в 2006-2010 годах, были внедрены основные механизмы бюджетирования, ориентированного на

результат с целью сокращения финансовых затрат на обеспечение расходных обязательств.

В существующих экономических условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики, достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В рамках указов президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606 предусмотрена реализация комплекса мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата, улучшения жилищных условий и демографической ситуации в регионе, создание и совершенствование системы предоставления государственных и муниципальных услуг, поэтапное повышение размера заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы.

В 2013 году в соответствии с указами Президента Российской Федерации были разработаны и утверждены планы мероприятий («дорожные карты»), обеспечение исполнений которых соответствуют целям бюджетной политики.

**Финансовое обеспечение реализации поручений, содержащихся
в указах Президента РФ от 07 мая 2015г.№596-606**

	2014 год		2015 год		2016 год		2017 год	
	План	Исполнено	План	Исполнено	План	Исполнено	План	Исполнено за 9 месяцев
Указ Президента РФ №597 от 07.05.2012г."О мероприятиях по реализации государственной социальной политике"	16 442,2	16 442,2	4 936,1	4 936,1	7 451,5	7 451,5	9 505,0	4 543,3
в том числе								
1) повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры	2 810,0	2 810,0	3 229,3	3 229,3	5 914,5	5 914,5	7 070,0	3 082,6

2) повышение оплаты труда педагогических работников муниципальных организаций дополнительного образования	7 270,9	7 270,9	1 207,0	1 207,0	967,0	967,0	1 718,0	944,1
Обеспечение стимулирующей выплаты помощников воспитателей (младшим воспитателям) муниципальных дошкольных образовательных организаций	6 361,3	6 361,3	499,8	499,8	570,0	570,0	717,0	516,6
Указ Президента РФ №599 от 07.05.2012г.№599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки"	0,0	0,0	61 864,9	80,0	64 578,0	64 478,0	17 482,7	0,0
в том числе								
1) строительство и выкуп детских садов			61 784,9		64 478,0	64 478,0	17 482,7	0,0
2) расходы направленные на ликвидацию очередей на зачисление детей в возрасте от 3-х до 7 лет в муниципальные дошкольные образовательные учреждения			80,0	80,0	100,0	0,0	0,0	0,0
Указ Президента РФ №600 от 07.05.2012г."О мерах по обеспечению гражданам РФ доступным и комфортным жильем"	6 703,3	6 703,3	9 789,3	9 789,3	1 428,7	1 428,7	5 500,0	5 500,0
в том числе								
1) переселение граждан из аварийного жилищного фонда	6 703,3	6 703,3	9 789,3	9 789,3	1 428,7	1 428,7	5 500,0	5 500,0
Всего	23 145,5	23 145,5	76 590,3	14 805,4	73 458,2	73 358,2	32 487,7	10 043,3

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики должны стать государственные и муниципальные программы. Внедрение принципов формирования программного бюджета предполагает сохранение и усиление роли существующих инструментов бюджетного планирования: реестра расходных обязательств, бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, обоснований бюджетных ассигнований.

В целях обеспечения эффективного функционирования системы программно-целевого управления в муниципальном образовании Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области утверждено Постановление Администрации «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области» от 25.02.2014г. №218. Таким образом, был осуществлен переход на планирование и исполнение районного бюджета на основе муниципальных программ начиная с 2015 года. Постановлением Администрации муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области от 14.04.2014 г. № 484 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области» был утвержден перечень муниципальных программ муниципального района. В 2015 году реализовывалось 7 муниципальных программ. В 2016-2017 году реализовывалось 8 муниципальных программ. Бюджетом 2018-2020 годов предусмотрено реализация 8 муниципальных программ.

Начиная с 2016 года, в программном формате также были приняты бюджеты во всех 15-ти муниципальных образованиях городских и сельских поселений Ломоносовского муниципального района.

За счет формирования и исполнения бюджета на основе муниципальных программ, принцип адресности и целевого характера бюджетных средств получил качественно новое развитие. Увязка бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития территории позволит оценить эффективность расходования бюджетных средств.

С вступлением в силу с 01.01.2014 федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» №44-ФЗ сформировались экономические и нормативные предпосылки к созданию бюджетно-финансовой системы, обеспечивающей эффективность, прозрачность, результативность закупок товаров и услуг государственными и муниципальными заказчиками.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов создается система планирования и контроля осуществления закупок и исполнения контрактов с возможностью оперативной обработки результатов формирования сводной отчетности и мониторинга текущего состояния закупок.

Третье. Улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем.

Значительное внимание уделяется повышению качества и защищенности жизни населения. Актуальной остается задача обеспечения финансирования расходных статей, направленных на социальные нужды, что позволяет стабилизировать функционирование направлений социальной сферы, принять меры по социальной защищенности работников учреждений, развить новые формы обслуживания населения.

Наиболее востребованными являются услуги службы «Социальное такси», услуги по реабилитации на основе иппотерапии детям-инвалидам, оказание экстренной помощи на дому пожилым людям и инвалидам «Тревожная кнопка». Продолжают успешно развиваться: служба сиделок детям-инвалидам с множественными нарушениями, в том числе ментальными, сопровождение семей с детьми, нуждающимися в социальном обслуживании.

С 2018 года планируется внедрение новых технологий социального обслуживания: «Домой без преград», «Заботливый сосед», организовать мероприятия по профилактике социального сиротства (оказание социальной поддержки несовершеннолетним родителям, профилактика отказа от новорожденных).

Одним из направлений социальной политики является усиление адресности социальной помощи, всесторонний охват мерами социальной поддержки нуждающихся граждан, повышение доступности и качества социального обслуживания, совершенствование механизма предоставления мер социальной поддержки и социальных выплат.

В целях создания условий для повышения качества жизни и оказания социальной помощи в трудной жизненной ситуации гражданам пожилого возраста и инвалидам, семьям с детьми, одиноко проживающим гражданам в муниципальном образовании Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области запланировано проведение мероприятий по дополнительным мерам социальной поддержки жителей Ломоносовского муниципального района на 2018-2020 годы.

Принимаемые меры по оказанию социальной поддержки отдельным категориям населения, введение дополнительных мер социальной поддержки, совершенствование законодательной базы в части предоставления социальных выплат будут способствовать увеличению доходов малоимущих жителей.

С 1 января 2016 года функции по зачислению гражданам социальных выплат выполняет Ленинградское областное государственное казенное учреждение «Единый выплатной центр», Это привело к оптимизации работы социальных органов, упростило работу с почтой и кредитными организациями, которые перечисляют выплаты гражданам.

С 1 января 2018 года вступит в силу Социальный кодекс. Документ объединил порядка шестидесяти действующих законов о социальной поддержке населения Ленинградской области. Основной целью Социального

кодекса является борьба с бедностью и рост уровня социальной защищенности жителей Ленинградской области. Социальный кодекс объединил и структурировал все региональное социальное законодательство, выработал единый подход и объективные критерии нуждаемости, позволил увеличить размер социальных выплат, а также усилил адресную составляющую – ввел четкий и понятный для населения подход к тому, на какие меры социальной поддержки и при каких условиях имеет право каждый житель области.

В целях реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в муниципальном образовании разработаны и утверждены планы мероприятий («дорожные карты»), обеспечивающие доведение средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы до средней заработной платы в экономике региона, и ликвидацию очередей на зачисление детей в возрасте от трех до семи лет в дошкольные образовательные учреждения.

Сформирован План мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Ломоносовском муниципальном районе.

Бюджет муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2018-2020 годы, как и бюджеты прошлых периодов, должен сохранить свою социальную направленность.

Четвертое. Дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений, укрепление доходной базы местных бюджетов.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018-2020 годах, как и в предшествующие годы, будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ломоносовского муниципального района и нацелена на создание условий для формирования финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Ломоносовского района.

Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований должно придать местным органам власти стимулов для расширения собственной доходной базы.

В 2018 году сохранен действующий порядок зачисления доходов в бюджеты муниципальных образований.

Начиная с 2014 года сумма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальному образованию Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в полном объеме заменена дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц. Данное направление сохраняется в проекте областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В рамках оказания финансовой помощи муниципальным образованиям и в целях устойчивого функционирования бюджетной системы

Ломоносовского района, муниципальным образованиям поселений предоставляется дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Целью предоставления дотаций является выравнивание возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления городских и сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений из местного бюджета предоставляются поселениям, входящим в состав Ломоносовского муниципального района:

за счет субвенции из бюджета Ленинградской области на исполнение отдельных государственных полномочий Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

за счет районного фонда финансовой поддержки городских и сельских поселений.

Распределение дотаций за счет субвенции из бюджета Ленинградской области на исполнение отдельных государственных полномочий Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений осуществляется в соответствии с Методикой расчета органами местного самоуправления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета, утвержденной законом Ленинградской области от 10 декабря 2012 года №92-оз “О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет областного бюджета” (с изменениями).

Распределение дотаций из районного фонда финансовой поддержки городских и сельских поселений осуществляется в соответствии с Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, утвержденной законом Ленинградской области от 08 августа 2005 года №68-оз “О районных фондах финансовой поддержки поселений”.

Объем районного фонда финансовой поддержки городских и сельских поселений на очередной финансовый год и плановый период формируется за счет налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, утверждаемых решением Совета депутатов “О бюджете на очередной финансовый год и плановый период”. Объем районного фонда финансовой поддержки городских и сельских поселений устанавливается равным 4,5% расчетных налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Дотации из районного фонда финансовой поддержки городских и сельских поселений предоставляются поселениям, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений.

Кроме того, бюджетам городских и сельских поселений Ломоносовского муниципального района предоставляются иные межбюджетные трансферты. Иные межбюджетные трансферты предоставлялись бюджетам муниципальных образований поселений Ломоносовского муниципального района в предшествующие годы, проектом бюджета муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов межбюджетные трансферты не предусмотрены.

Органами местного самоуправления проводится работа по мобилизации доходов и оптимизации расходных обязательств, сконцентрировав расходы на ключевых социально-экономических направлениях, в том числе на повышении заработной платы в бюджетной сфере.

Постановлением Администрации от 25.04.2014 №566 образована межведомственная рабочая группа по координации мероприятий, направленных на обеспечение полноты исчисления местных налогов на территории муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области.

Основной задачей межведомственной рабочей группы является подготовка предложений по формированию комплекса мероприятий, направленных на пополнение бюджетов муниципальных образований Ломоносовского муниципального района доходами от уплаты местных налогов. В 2016 году проведено 4 заседания межведомственной рабочей группы, в 2017 году (по состоянию на 01.10.2017) – 3 заседания.

Пятое. Повышение качества предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг.

Прежде всего, это относится к столь значимым для общества сферам, как образование, здравоохранение и культура. От успешности действий в этих сферах непосредственно зависят условия жизни населения.

В соответствии с изменениями, внесенными в статью 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2017 года №178-ФЗ, органы государственной власти Ленинградской области (органы местного самоуправления) с 01 января 2018 года должны формировать государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг и выполнение работ государственными учреждениями Ленинградской области (муниципальными учреждениями муниципальных образований, находящихся на территории Ленинградской области) в соответствии с региональным перечнем государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Ленинградской области (муниципальными правовыми актами).

Формирование, ведение и утверждение регионального перечня государственных (муниципальных) услуг и работ будет осуществляться в

порядке, установленном постановлением Правительства ленинградской области.

Таким образом, будет создана единая правовая и методическая база для оказания государственных (муниципальных) услуг в увязке с целевыми показателями развития соответствующих отраслей, для оценки качества и доступности услуг, предоставляемых населению.

В Ломоносовском районе Ленинградской области по состоянию на 01 октября 2017 года количество муниципальных учреждений составляет 118 организаций, из них: - бюджетных учреждений – 17; - автономных учреждений – 2; - казенных учреждений – 63, органы власти и их территориальные органы 36.

С 01 января 2018 для расчета должностных окладов (окладов, ставок заработной платы для педагогических работников) работников муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области и муниципальных казенных учреждений муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда (нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы), применяется расчетная величина в размере 9185 рублей.

Предоставление муниципальных услуг в электронном виде

В настоящее время на территории Ломоносовского муниципального района заявитель обеспечен возможностью получения услуг в электронной форме. В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 17.12.2009г. № 1993-р все первоочередные услуги администрации МО Ломоносовский муниципальный район опубликованы в вышестоящем реестре, доступны на портале «Государственных и муниципальных услуг Ленинградской области» по адресу <http://www.gu.lenobl.ru>.

В связи с открытием в 2015 году ГБУ ЛО МФЦ филиал (Ломоносовский), многие услуги граждане смогут получить по принципу «одного окна». Администрации муниципальных образований городских и сельских поселений также заключили соглашения на передачу части оказания услуг в МФЦ. Также на территории поселений открыты удаленные рабочие места (УРМ) для возможности оказания услуг на месте, не обращаясь в МФЦ. На территории Ломоносовского муниципального района открыто 19 удаленных рабочих мест.

Шестое. Обеспечение полноценного выполнения всех функций открытого бюджета.

Необходимо продолжить формирование интегрированной информационной системы «Электронный бюджет». Планируется завершение перехода на единую интегрированную автоматизированную систему формирования и исполнения бюджета.

Таким образом, будет обеспечена возможность в доступной форме информировать население о соответствующих бюджетах, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств.

III. Основные направления налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Рост доходов не возможен без обеспечения стабильности налоговой политики и динамичного развития сектора экономики. В связи с этим, приоритетным направлением деятельности администрации Ломоносовского муниципального района является создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Администрацией района утверждена и успешно реализуется муниципальная программа по поддержке малого бизнеса; МФЦ предоставляются услуги и меры поддержки, необходимые для ведения предпринимательской деятельности, по принципу «одного окна»; разработан инвестиционный паспорт Ломоносовского района; размещена актуальная информация для инвесторов в системе ИРИС.

В целях наращивания налогового потенциала территории органами местного самоуправления будет продолжено взаимодействие с территориальными федеральными органами исполнительной власти в части администрирования налоговых поступлений, проведения мероприятий по следующим направлениям:

- работа по легализации заработной платы, повышению ее уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области;
- работа по анализу коэффициента K2, устанавливаемому на местном уровне при расчете единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- анализ эффективности установленных налоговых ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;
- реализация мероприятий в рамках муниципального земельного контроля, уточнение характеристик земельных участков с целью увеличения налогооблагаемой базы по земельному налогу;
- работа межведомственной комиссии по пополнению доходной части бюджета, нацеленная на повышение собираемости налоговых платежей.

При администрации муниципального района работает постоянная комиссия по пополнению доходной части бюджета МО Ломоносовский муниципальный район, которая рассматривает вопросы погашения недоимки

в бюджет района и осуществляет контроль за уровнем среднеотраслевой заработной платы.

С 2011 года в работе Комиссии принимают участие представители Прокуратуры и Службы судебных приставов Ломоносовского района, эта мера не дает возможности руководителям предприятий проигнорировать приглашение на заседание Комиссии.

За 9 месяцев 2017 года проведено 4 заседания Комиссии по пополнению доходной части бюджета. По результатам работы Комиссии общая сумма погашенной задолженности составила 9,6 млн.руб., в том числе по налогам - свыше 5,9 млн.руб., по арендной плате за земельные участки - 3,7 млн.рублей.

Комиссии по пополнению доходной части бюджетов созданы и действуют во всех поселениях Ломоносовского муниципального района.

Особое внимание при проведении комиссий необходимо уделять вопросам погашения задолженности по налогу на доходы физических лиц с учетом изменений, внесенных в Налоговый кодекс Российской Федерации с 1 января 2016 года в части введения ежеквартальной налоговой отчетности по данному налогу.

Постановлением администрации МО Ломоносовский муниципальный район от 25.04.2014 № 566 в Ломоносовском районе образована Межведомственная рабочая группа по координации мероприятий, направленных на обеспечение полноты исчисления местных налогов на территории муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области. В 2017 года на заседаниях рабочей группы рассматривались вопросы эффективности деятельности комиссий по пополнению доходной части бюджета в городских и сельских поселениях

Администрацией района контролируется вопрос по поступлению платы за негативное воздействие на окружающую среду. Направляются запросы администратору поступлений – в Департамент Росприроднадзора по Северо-Западному федеральному округу.

Кроме того, на увеличение доходов бюджета в среднесрочном периоде положительное влияние должно оказать улучшение администрирования неналоговых поступлений, особое внимание уделяется вопросам увеличения бюджетных средств от предоставления в аренду земельных участков и недвижимого имущества.

Следует отметить, что развитию инвестиционной деятельности на территории способствует налоговая политика, проводимая Правительством Ленинградской области. Все крупные инвесторы Ломоносовского района получают государственную поддержку - налоговые льготы в части зачисления в региональный бюджет.

За 2016 год налогоплательщиками района обеспечено поступление налоговых и других обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации в сумме 11,3 млрд.руб., темп роста составил 147% к уровню 2015 года.

Увеличение налоговых поступлений обеспечено за счет реализации крупных инвестиционных проектов предприятий промышленного производства, расположенных в основном на территории Виллозского поселения.

Наиболее значимые изменения налогового и бюджетного законодательства заключаются в следующем:

1. Налогообложение недвижимого имущества физических лиц.

В рамках совершенствования налогообложения имущества физических лиц с 2015 года в Налоговый кодекс введена новая глава 32 "Налог на имущество физических лиц".

Целью введения нового налога на имущество физических лиц является переход к налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально незащищенных категорий граждан, на федеральном уровне предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков, а также понижающие коэффициенты, применяемые в течение первых четырех налоговых периодов после введения нового налога.

Учитывая местный характер налога, широкие полномочия по установлению налога предоставлены субъектам Российской Федерации и представительным органам муниципальных образований.

По решению представительных органов муниципальных образований налог вводится в действие или прекращает действовать на соответствующей территории, определяются конкретные налоговые ставки, могут увеличиваться размеры налоговых вычетов и устанавливаться дополнительные налоговые льготы.

В Ленинградской области принят областной закон от 29.10.2015 № 102-оз "О единой дате начала применения на территории Ленинградской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения".

Единая дата определена 1 января 2016 года, соответственно налоговые уведомления будут вручаться налоговыми органами налогоплательщикам в 2017 году (за налоговый период 2016 год). Таким образом, предполагается, что переход на исчисление налога на имущество физических лиц в зависимости от его кадастровой стоимости, должен обеспечить поступление дополнительных доходов в местные бюджеты

2. Стимулирование предпринимательской деятельности.

В целях создания условий для роста числа организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную и патентную систему налогообложения и, соответственно, роста поступлений налогов:

- разработан проект областного закона "О внесении изменений в областной закон «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области", в соответствии с которым предусмотрено снижение ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы с 6 процентов до 3 процентов и до 1 процента по отдельным видам деятельности с 1 января 2018 года;

- подготовлены предложения по внесению изменений в областной закон Ленинградской области от 07.11.2012 № 80-оз "О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области" в части установления экономически обоснованных размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.

Для роста доходной части бюджета необходимо принятие действенных мер по повышению налогового потенциала, в том числе:

- осуществление анализа обоснованности, эффективности и целесообразности предоставления налоговых льгот. Результаты проведения оценки послужат основанием для принятия решений об отмене отдельных льгот, признанных неэффективными.